

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ им. И. РАЗЗАКОВА**

Учебное пособие

**Организация и ведение Гражданской защиты
в Кыргызской Республике на местном уровне в мирное время.**

для бакалавров, обучающихся по направлению
760300 «Техносферная безопасность» Профиль: «Защита в чрезвычайных
ситуациях»

г. Бишкек – 2020 г.

Доцент Степанов

Организация и ведение Гражданской защиты в Кыргызской Республике на местном уровне в мирное время:/ Учебное пособие. С.Б. Степанов -: Бишкек, 2020. – 54 с.

В учебном пособии доступно излагаются основные понятия о системе Гражданской защиты Кыргызской Республики. Рассмотрена нормативно-правовая база деятельности органов местного самоуправления в области гражданской защиты, состав, структура и основные положения о работе государственной системы Гражданской защиты КР по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Республике.

Рецензенты:

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.....	7
1.1. Нормативно-правовая база деятельности органов местного самоуправления в области гражданской защиты, обеспечения пожарной безопасности.....	7
1.2. Основные положения государственной системы Гражданской защиты КР.....	15
II. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ РАБОТА ПО СОЗДАНИЮ СИСТЕМЫ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ.....	20
2.1. Подготовка и издание распорядительных документов.....	20
2.2. Комиссия по гражданской защите.....	21
2.3. Службы гражданской защиты.....	23
2.4. Формирования гражданской защиты.....	28
III. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС И ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ГОТОВНОСТИ.....	31
3.1. Планирование.....	31
3.2. Реализация мер по предотвращению и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций.....	37
3.3. Порядок финансирования мероприятий по ГЗ и создания необходимых материально-технических средств.....	42
IV. РЕАГИРОВАНИЕ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ.....	46
4.1. Мероприятия по реагированию на чрезвычайные ситуации.....	46
4.2. Действия органов управления при угрозе и возникновении ЧС.....	48
4.3. Мероприятия, проводимые в режиме чрезвычайной ситуации.....	49
4.4. Организация учета и установления причин возникновения чрезвычайных ситуаций.....	50

ВВЕДЕНИЕ

Проблема предупреждения угроз различного характера и своевременного реагирования на них является одной из приоритетных задач государства. Она связана не только наличием рисков, но также недостаточно эффективной защитой общества и окружающей его природной среды от их воздействий. В качестве механизма достижения цели должны выступать политические, административные, правовые, экономические и технические решения, а обратной связью в системе управления - мониторинг угроз и вызовов с передачей соответствующей информации в органы государственной власти.

Важную организующую роль в этом процессе играет Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики. Но только при поддержке местного сообщества, органов местного самоуправления можно рассчитывать на качественно новый уровень обеспечения безопасности личности, общества и государства.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики за 2017 год, 1/3 часть населения (33,8 процента) проживает в городах и 2/3 части (66,2 процента) - в сельской местности. Все население страны состоит из местных сообществ, которые реализуют свои права через местное самоуправление.

В настоящее время в Кыргызской Республике 31 город и 453 айыльных аймака. При этом все органы местного самоуправления существенно отличаются между собой по численности населения, количеству населенных пунктов, территории, экономическим возможностям развития и географическим условиям.

Эти данные говорят о том, что основная нагрузка по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий ложится на органы местного самоуправления. На них возлагается обязанность по созданию

основных элементов территориального звена подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: координационных органов; постоянно действующих органов управления; органов повседневного управления; сил и средств; резервов финансовых и материальных ресурсов; системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

За последние годы в реформе местного самоуправления были достигнуты определенные успехи: сформирована необходимая на данном этапе законодательная база, проведена институционализация местной власти, определена финансово-экономическая база местного самоуправления, проводится реформа по финансовой децентрализации. Эти преобразования отражены в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2018-2040 годы, которая предусматривает совершенствование межбюджетных отношений, обеспечение финансовой устойчивости местного самоуправления и эффективное управление местными ресурсами на местном уровне.

Эффективность мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, смягчению их последствий, напрямую зависит от потенциала местной власти, что взаимосвязано с эффективным управлением на местном уровне.

Одной из угроз безопасности для территорий местных сообществ являются чрезвычайные ситуации, критериями которых являются:

- наличие территории; социальная негативность;
- нарушение условий жизнедеятельности людей;
- значительность социально-негативных последствий;
- неспособность либо крайняя затруднительность лиц, условия, жизнедеятельности которых нарушены, собственными силами ликвидировать последствия чрезвычайной ситуации и восстановить нарушенные условия жизнедеятельности;
- необходимость принятия чрезвычайных организационно-правовых мер по защите.

Сегодня органы местного самоуправления испытывают значительные трудности, решая эти проблемы. Одна из наиболее острых - недостаточное финансирование мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций на территориальном уровне. Кроме того, вопросы местного значения в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, установленные законодательством Кыргызской Республики не в достаточной мере соответствуют реальным финансовым возможностям айылных округов и требуют оптимизации.

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

1.1. Нормативно-правовая база деятельности органов местного самоуправления в области гражданской защиты, обеспечения пожарной безопасности.

Нормативно-правовую основу деятельности органов местного самоуправления в области Гражданской защиты, обеспечения пожарной безопасности составляют, с одной стороны, нормативно-правовые акты, регламентирующие общие вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления, с другой - нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность в области гражданской защиты, обеспечения пожарной безопасности органами власти различного уровня.

Основную базу этих документов составляют:

- Конституция Кыргызской Республики от 23 октября 2007 года N 157;
- Закон Кыргызской Республики «О гражданской защите» от 24 мая 2018 года № 54;
- Закон Кыргызской Республики «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 21 января 2000 г № 35;
- Закон Кыргызской Республики «Об обеспечении пожарной безопасности» от 7 июня 2016 года № 78;
- Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года № 101;
- Закон Кыргызской Республики от 31 июля 2015 года № 209 «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий»;
- Положение «О Межведомственной комиссии по гражданской защите», утверждено Постановлением Правительства КР от 30 декабря 2010 года N 344;

- Постановление Правительства КР от 18 апреля 2019 года № 179 «Об утверждении Положения о государственной системе Гражданской защиты»;
- Постановление Правительства КР от 28 января 2019 года № 16 «О службах Гражданской защиты Кыргызской Республики»;
- Постановление Правительства КР от 6 мая 2019 года № 212 «Об утверждении Порядка отнесения территорий к группам, организаций — к категориям по Гражданской защите»;
- Постановление Правительства КР от 13 мая 2019 года № 219 «Об утверждении Порядка эвакуации и отселения населения, а также эвакуации материальных и культурных ценностей в безопасные районы»;
- Постановление Правительства КР от 6 мая 2019 года № 213 «Об утверждении Положения о порядке выдачи предписаний в области Гражданской защиты»;
- Постановление Правительства КР от 22 ноября 2018 года № 550 «Об утверждении Классификации чрезвычайных ситуаций и критериев их оценки в Кыргызской Республике»;
- Постановление Правительства КР от 6 мая 2019 года № 214 «Об утверждении Положения о государственном пожарном надзоре и государственной противопожарной профилактике в Кыргызской Республики»;
- Постановление Правительства КР от 19 февраля 2019 года № 58 «Об утверждении Типового положения о комиссии по Гражданской защите»;
- Постановление Правительства КР от 19 октября 2018 года № 489 «Об утверждении Положения о Центре подготовки и переподготовки специалистов Гражданской защиты при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики»;
- Постановление Правительства КР № 274 КР от 03.06.2019 г. «Положение о формированиях ГЗ».

В Конституции Кыргызской Республики отдельный раздел посвящен местному самоуправлению как составной части системы власти в стране. Сформирована нормативная правовая база, регулирующая развитие местного самоуправления. Так, глава 8 целиком посвящена местному самоуправлению.

Статья 93.

1. Местное самоуправление в Кыргызской Республики осуществляется местными сообществами и обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения.
2. Местное самоуправление осуществляется гражданами непосредственно либо через выборные и другие органы местного самоуправления.
3. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, содействуют охране общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.
4. Финансирование местного самоуправления обеспечивается из соответствующего местного бюджета.

Статья 94.

1. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий, установленных Конституцией и законодательством Кыргызской Республики, принимают акты, обязательные для исполнения на их территории.
2. Систему органов и должностных лиц местного самоуправления образуют: - главы айльных округов, поселков и городов районного значения, мэры городов; - местные кенешы - представительные органы местного самоуправления; - айыл окмоту, городские и поселковые управы, мэрии – исполнительно распорядительные органы местного самоуправления; - иные должностные лица и органы.

Статья 95.

1. Главы айльных округов, поселков и городов районного значения избираются депутатами соответствующих местных кенешей по представлению главы местной государственной администрации в установленном законом порядке.

Мэры городов избираются депутатами соответствующих местных кенешей по представлению Президента.

2. Депутаты местных кенешей избираются гражданами, проживающими на территории соответствующей административно-территориальной единицы установленном законом в порядке.

3. Местные кенешы в соответствии с законом: утверждают местные бюджеты, контролируют их исполнение, а также решают иные вопросы местного значения; утверждают программы социально-экономического развития местного сообщества и социальной защиты населения; в соответствии с законом вводят местные налоги и сборы, а также в случаях и порядке, предусмотренных законом, устанавливают льготы по ним.

Статья 96.

1. Органы местного самоуправления могут наделяться государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных, финансовых и иных средств. Государственные полномочия могут быть переданы органам местного самоуправления на основании закона. По делегированным полномочиям органы местного самоуправления подотчетны государственным органам.

2. Органы местного самоуправления несут ответственность перед государством и его органами за соблюдение и исполнение законов, перед местным сообществом - за результаты своей деятельности.

3. Государственные органы не вправе вмешиваться в предусмотренные законом полномочия местного самоуправления.

Статья 97.

1. Государство оказывает поддержку местному самоуправлению.

2. Органы местного самоуправления вправе обращаться за судебной защитой в связи с нарушением их прав.

Местное самоуправление и его организационно-правовое содержание в современном виде является продолжением государственного управления общественными процессами на местах. Оно адаптирует государственное управление применительно к местным особенностям с учетом исторических и иных местных традиций и интересов. Именно на муниципальном уровне государственное управление окончательно реализуется, получает оформленное выражение в нормативных правовых актах, достигает своих целей и решает поставленные перед ней задачи.

Однако, как показывает практика, достижение поставленных целей, направленных на улучшение качества жизни граждан невозможно, без предоставления им безопасной среды обитания, защиты их жизней, имущества от существующих угроз.

Для решения этих задач в Кыргызской Республике создана государственная система Гражданской защиты. Но только при поддержке местного сообщества и органов местного самоуправления, органов государственной власти возможно достижение качественно нового уровня обеспечения безопасности личности, общества и государства. Именно на исполнительные органы местного самоуправления возлагается обязанность по созданию основных элементов территориального звена подсистемы гражданской защиты: координационных органов; постоянно действующих органов управления; органов повседневного управления; сил и средств; резервов финансовых и материальных ресурсов; системы связи, оповещения и информационного обеспечения населения.

В соответствии со Статьей 9. «Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления», Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года № 101: К полномочиям органов государственной власти в области местного самоуправления относятся:

- контроль над деятельностью предприятий, организаций и учреждений, других хозяйствующих субъектов по исполнению законодательства об охране окружающей среды, за использованием земли и природных ресурсов,

соблюдением норм и правил градостроительства и архитектуры, санитарных норм, проведением экологических мероприятий в порядке, установленном законодательством».

Статья 18. Вопросы местного значения:

- 22) содействие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

Планирование и осуществление мероприятий по гражданской защите проводятся органами управления гражданской защиты с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени опасности возникновения чрезвычайных ситуаций. Перечень полномочий для органов управления местного значения определен п. 2 статьи 10 Закона Кыргызской Республики от 24 мая 2018 года № 54. В нем подчеркивается, что вопросом местного значения является организация и осуществление мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Таким образом, органы местного самоуправления несут ответственность за комплекс мероприятий, имеющий конечной целью минимизировать риски, повысить безопасность проживающего населения и сохранность материальных средств.

Обязанности органов местного самоуправления:

- 1) создают комиссии по Гражданской защите и координируют их деятельность;
- 2) назначают ответственных сотрудников по организации и ведению Гражданской защиты;
- 3) принимают решения в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в области Гражданской защиты;
- 4) разрабатывают и реализуют планы Гражданской защиты, согласовывают их с уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты;
- 5) проводят на подведомственной территории мероприятия по прогнозированию, оценке рисков бедствий и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

- 6) согласовывают с уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты решение о выделении земельных участков под строительство жилых, административных и производственных зданий и сооружений в целях предупреждения выделения земельных участков в зоне опасных природных процессов;
- 7) осуществляют подготовку и поддержание в готовности необходимых сил и средств для ведения Гражданской защиты;
- 8) осуществляют информирование и обучение населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях во взаимодействии с уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты;
- 9) принимают решение о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций и организуют их проведение;
- 10) принимают заблаговременно комплексные меры по отселению населения из потенциально опасных участков;
- 11) совместно с уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты обеспечивают своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- 12) принимают меры по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, возникших на подведомственных объектах и территориях;
- 13) предусматривают в местном бюджете и выделяют финансовые средства на проведение мероприятий по Гражданской защите;
- 14) обеспечивают выполнение предписаний и указаний уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Для реализации полномочий по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций необходимо принять правовые акты органов местного самоуправления, предусматривающие:

- создание территориального звена гражданской защиты айыльного округа;

- создание резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- создание при органах местного самоуправления постоянно действующего органа управления (специально уполномоченного на решение задач в области гражданской защиты, назначение уполномоченного на решение задач в области гражданской защиты (айыл окмоту, «сельское поселение»));
- порядок обучения населения способам защиты при чрезвычайных ситуациях;
- создание координационного органа по вопросам гражданской защиты - комиссии по гражданской защите и обеспечению пожарной безопасности местного самоуправления;
- создание органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – единой дежурно-диспетчерской службы «112» (кроме сельских поселений);
- своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Для реализации полномочий в области пожарной безопасности с целью обеспечения выполнения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов необходимо принять правовые акты органов местного самоуправления по вопросам:

- организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, айыльных округов;
- организации обучения населения мерам пожарной безопасности;

- об утверждении перечня первичных средств пожаротушения для индивидуальных жилых домов;
- об организации пожарно-профилактической работы в жилом секторе и на объектах с массовым пребыванием людей;
- о порядке установления, в случае повышения пожарной опасности, особого противопожарного режима в местах летнего отдыха детей;
- об обеспечении требований пожарной безопасности в период уборки урожая и заготовки кормов;
- о мерах по предупреждению и тушению пожаров в населенных пунктах, на объектах сельского хозяйства и предупреждения гибели людей от пожаров;
- о создании и организации деятельности добровольной пожарной охраны, порядок ее взаимодействия с другими видами пожарной охраны;
- об определении формы социально значимых работ при участии граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности;
- об организации общественного контроля над обеспечением пожарной безопасности.

1.2. Основные положения государственной системы Гражданской защиты КР

Планирование и осуществление мероприятий по гражданской защите проводятся органами управления гражданской защиты с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Мероприятия по гражданской защите осуществляются силами и средствами государственных органов, местных государственных администраций, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых возникла чрезвычайная ситуация.

В свою очередь органы управления, силы и средства государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и

добровольных организаций, выполняющие функции по защите населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время, составляют общегосударственную систему - **Государственную систему гражданской защиты (ГСГЗ).**

Установлены следующие режимы функционирования Государственной системы гражданской защиты в мирное время:

- **режим повседневной деятельности** - при нормальной производственной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической, гидрометеорологической обстановке;
- **режим повышенной готовности** - при ухудшении производственной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки или получении прогноза о возможности возникновения чрезвычайных ситуаций;
- **режим чрезвычайной ситуации** - при возникновении чрезвычайных ситуаций и во время ликвидации их последствий.

Решение о вводе режима функционирования государственной системы гражданской защиты, в зависимости от возможной или реально сложившейся обстановки и от масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации, на местном уровне принимают главы органов местного самоуправления.

Государственная система гражданской защиты (ГСГЗ) состоит из ведомственной и территориальной подсистем, создаваемых на республиканском, территориальном, местном и объектовом уровнях. На каждом уровне ГСГЗ создаются координирующие органы - комиссии по ГЗ, постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской защиты, а также органы повседневного управления (пункты управления и дежурные службы), силы и средства, резервы

финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения, информационного обеспечения.

Решения комиссии по гражданской защите по вопросам, входящим в ее компетенцию, обязательны для исполнения всеми, расположенными на соответствующей территории, организациями, независимо от их ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы собственности, а также проживающим на соответствующей территории населением.

Территориальные подсистемы ГСГЗ создаются в соответствии принятому административно-территориальному делению территории Кыргызской Республики. Соответственно в каждом айылном округе, поселковой управе и городе районного (подчинения) значения создается звено (элемент) территориальной подсистемы ГСГЗ – система гражданской защиты ОМСУ.

Каждая территориальная подсистема предназначена для организации и выполнения мероприятий по гражданской защите на соответствующей территории. Задачи, организационная структура, состав сил и средств, порядок функционирования территориальных подсистем ГСГЗ определяются положениями об этих подсистемах, утверждаемыми соответствующими исполнительно-распорядительными органами МСУ и согласованными с уполномоченным государственным органом в области ГЗ.

Ведомственные подсистемы службы ГЗ - организационно-техническое объединение органов управления, сил и средств государственных органов, организаций и их структурных подразделений, независимо от формы их собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), обладающих сходным профилем деятельности и способных к совместному проведению конкретного вида специальных мероприятий гражданской защиты. *Службы гражданской защиты предназначены:*

- для выполнения инженерно-технических, медицинских и других специальных мероприятий гражданской защиты;
- для подготовки своих сил и средств;

- для обеспечения действий формирований гражданской защиты в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решения о создании служб гражданской защиты, их перечень и положения принимаются на соответствующих уровнях, т.е. на местном уровне органами местного самоуправления в соответствии с их полномочиями.

Основными обязанностями органов местного самоуправления в области гражданской защиты являются:

- создание комиссии по гражданской защите и координация их деятельности;
- принятие в соответствии с законодательством Кыргызской Республики приказов и распоряжений в области гражданской защиты;
- проведении на подведомственной территории мероприятий по прогнозированию и предупреждению чрезвычайных ситуаций; согласование с уполномоченным государственным органом решения о выделении земельных участков под строительство жилых, административных и производственных зданий и сооружений;
- осуществление подготовки и поддержания в готовности необходимых сил и средств для ведения гражданской защиты;
- организация обучения населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях по программам, утвержденным уполномоченным государственным органом;
- принятие решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организация их проведение;
- обеспечение своевременного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- ежегодное предусмотрение в бюджете финансирования на создание и содержание в готовности к применению запасов материально-

технических, продовольственных, медицинских, индивидуальных и коллективных средств защиты.

II. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ РАБОТА ПО СОЗДАНИЮ СИСТЕМЫ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

Основными организационными и подготовительными мероприятиями по созданию системы гражданской защиты на уровне органов местного самоуправления (звена территориальной подсистемы государственной системы гражданской защиты) являются:

- Подготовка и издание распорядительных документов;
- Создание Комиссии по гражданской защите;
- Организация служб Гражданской защиты;
- Организация формирований гражданской защиты

2.1. Подготовка и издание распорядительных документов

Подготовка и издание распорядительных документов организуется начальником Гражданской защиты территории - главой исполнительного органа МСУ.

Разработка распорядительных документов включает в себя три этапа:

- организационно-подготовительный;
- основной (разработка и оформление документов);
- заключительный (утверждение документов и обеспечение их выполнения).

На организационно-подготовительном этапе глава ОМСУ формирует рабочую группу из числа сотрудников аппарата аил окмоту, депутатов местных кенешей и активистов местных сообществ. Руководство рабочей группой осуществляет непосредственно глава ОМСУ. Рабочая группа проводит согласование с соответствующими работниками организаций и учреждений, планируемых задействовать в реализации мероприятий по гражданской защите, а также с районными отделами МЧС основных организационных вопросов, содержания необходимых распорядительных документов, ответственных по их реализации и сроков реализации.

На основном этапе разработки распорядительных документов рабочая группа, после проведения соответствующих консультаций и согласований проводит непосредственную разработку и оформление документов.

На заключительном этапе глава ОМСУ - начальник Гражданской защиты территории утверждает распорядительные документы, доводит их содержание до соответствующих организаций и учреждений, должностных лиц и привлеченных жителей сообщества, обеспечивает их исполнение.

Непосредственными распорядительными документами по созданию системы гражданской защиты на уровне ОМСУ являются:

- Приказ об образовании Комиссии по гражданской защите ОМСУ и утверждение его состава, Положения и Регламента работы;
- Приказ об образовании Служб Гражданской защиты и утверждение их составов и Положений;
- Приказ об образовании Формирований гражданской защиты, утверждение состава и Положения.

Ниже в соответствующих подразделах данной главы приведены основные нормативные требования и рекомендации по организации работ Комиссий, Служб и Формирований ГЗ.

В приложении №1 приведен образец приказа о создании комиссий, служб и формирований ГЗ.

2.2. Комиссия по гражданской защите

Комиссия по гражданской защите (КГЗ) является координирующим органом территориального звена Государственной системы гражданской защиты, предназначенный для организации и выполнения мероприятий по гражданской защите на соответствующей территории.

Основные задачи КГЗ:

- реализация и обеспечение выполнения нормативных правовых актов в области гражданской защиты;
- организация и проведения мероприятий в области гражданской защиты на подведомственной территории;

- координация деятельности территориальных подразделений органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций, учреждений и предприятий независимо от форм собственности, местного сообщества и институтов гражданского общества в области гражданской защиты;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- разработка, мониторинг и контроль реализации плана гражданской защиты, включая подготовку и поддержание в готовности необходимых сил и средств;
- решение вопросов финансирования мероприятий по гражданской защите.

Решения комиссии по гражданской защите по вопросам, входящим в ее компетенцию, обязательны для исполнения всеми, расположенными на соответствующей территории, организациями, независимо от их ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы собственности, а также проживающим на соответствующей территории населением.

Организационные вопросы КГЗ.

КГЗ осуществляет свою деятельность во взаимодействии с государственными органами исполнительной власти, представительными и исполнительно распорядительными органами местного самоуправления, организациями, учреждениями и предприятиями независимо от форм собственности, местным сообществом и институтами гражданского общества, расположенными на соответствующей территории.

В целях обеспечения эффективной деятельности КГЗ на уровне ОМСУ, рекомендуется следующий состав комиссий:

- Председателем КГЗ является начальник Гражданской защиты - глава исполнительного органа местного самоуправления, осуществляющий непосредственное руководство и несущий персональную ответственность за выполнение возложенных на КГЗ задач.
- Рабочим органом КГЗ является аппарат ОМСУ.

- Заместителем председателя КГЗ является заместитель главы исполнительного органа МСУ или ответственный секретарь, в случаях, когда штатная единица заместителя главы не предусмотрена в штатном расписании.
- Секретарем КГЗ назначается специалист по гражданской защите ОМСУ. Секретарь КГЗ подчиняется председателю КГЗ и ведет документацию комиссии. В случаях, когда должность специалиста по гражданской защите не предусмотрена в структуре и штатной численности ОМСУ, секретарь КГЗ назначается Председателем КГЗ.

В состав КГЗ в обязательном порядке должны входить, начальники служб Гражданской защиты, отдельные депутаты соответствующих местных кенешей, руководители отделов аппарата айыл окмоту, поселковой управы, городской управы, айыл башчысы, представители институтов гражданского общества, организаций, учреждений и предприятий независимо от форм собственности. Положение, Регламент работы, Функциональные обязанности членов КГЗ разрабатываются и утверждаются Начальником Гражданской защиты территорий - главой исполнительного органа местного самоуправления. Организационно-техническое обеспечение деятельности КГЗ возлагается на исполнительный орган МСУ.

В приложение №2 приведены рекомендуемые типовые Положения и Регламент работы Комиссий по гражданской защите айыльных округов, поселковых управ и городов районного значения.

2.3. Службы гражданской защиты

Службы гражданской защиты - организационно-техническое объединение органов управления, сил и средств организаций и их структурных подразделений, независимо от формы их собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), обладающих сходным профилем деятельности и способных к совместному проведению конкретного вида специальных мероприятий гражданской защиты.

Законодательством установлено что, решения о создании служб Гражданской защиты, их перечень и положения принимаются органами управления ГЗ на соответствующих уровнях.

На республиканском уровне согласно Постановлению Правительства КР (от 17.12.10 г. № 327) образовано 11 служб Гражданской защиты на базе соответствующих министерств и ведомств Кыргызской Республики.

Решение о создании служб ГЗ на местном уровне должно приниматься с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

В целях обеспечения реализации мероприятий ГЗ на уровне ОМСУ рекомендуются создание следующего минимального перечня служб ГЗ:

- Служба охраны общественного порядка;
- Медицинская служба;
- Служба оповещения и связи;
- Инженерная и коммунально-техническая служба;
- Служба защиты животных и растений;
- Служба финансового и материально-технического обеспечения.

Ниже приведены рекомендации по основным организационным вопросам служб и задачам возлагаемых на них.

Служба охраны общественного порядка - организуется на базе поселковых отделений милиции (ПОМ), начальником службы является начальник ПОМ, в состав службы входят работники ПОМ и добровольцы.

В случае отсутствия ПОМ на уровне ОМСУ служба создается на основе работников ОМСУ и добровольцев (дружинников), начальник службы назначается главой ОМСУ.

Задачи службы:

- охрана общественного порядка;
- охрана объектов государственной и муниципальной собственности и особо важных экономических и коммунальных объектов,

- обеспечение безопасности дорожного движения, оказание содействия в учете пострадавших от чрезвычайных ситуаций;
- организация охраны имущества населения.

Медицинская служба - организуется на базе учреждений здравоохранения (ГСВ или ФАП) расположенных на территории ОМСУ, начальником службы является руководитель учреждения здравоохранения, в состав службы входят медицинские работники указанных учреждений. Службы могут быть усилены добровольцами, имеющими навыки оказания первой доврачебной помощи.

Задачи службы:

- оказание всех видов медицинской помощи пострадавшему населению в зонах возникновения чрезвычайных ситуаций;
- учет пострадавшего населения;
- руководство по созданию резерва медицинского имущества и медикаментов;
- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий в зонах возникновения ЧС, направленных на предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний;
- обеспечение санитарного благополучия (санитарно-эпидемических условий) пострадавшего населения.

Служба оповещения и связи - организуется на базе почтовых отделов и узлов связи (АТС) телекоммуникационных организаций, расположенных на территории ОМСУ, начальником службы является руководители АТС, в состав службы входят работники почтовых отделов и АТС. При необходимости состав службы усиливается работниками ОМСУ и добровольцами.

Задачи службы:

- обеспечение органов управления и служб ГЗ доступными видами связи;
- передача сигналов оповещения и управления;
- обслуживание систем и технических средств связи и оповещения;

- развитие и совершенствование систем связи и оповещения.

Инженерная и коммунально-техническая служба - организуется на базе учреждений и организаций, эксплуатирующих коммунально-техническое хозяйство (СОПТВ, АВП, ДЭУ и т.д.). Начальник службы назначается главой исполнительного органа МСУ, в состав службы входят работники указанных учреждений и организаций, депутаты местных кеңешей и работники аил окмоту занимающиеся планированием строительства и землепользования. При необходимости служба усиливается добровольцами из числа местных жителей.

В случае отсутствия на территории ОМСУ специальных организаций, выполняющих обслуживание коммунального-технического хозяйства, служба создается на базе работников учреждений и организаций, добровольцев - имеющих навыки работы с инженерными сетями и сооружениями, жителей местных сообществ, имеющих в частной собственности машины и механизмы (тракторы, грузовики, самосвалы и т.д.).

Задачи службы:

- планирование и выполнение организационно-технических мероприятий, обеспечивающих устойчивость коммунально-технического хозяйства к воздействию ЧС;
- инженерное разведка (обследование) места возникновения ЧС;
- энерго- и водоснабжение аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР);
- обеспечение безопасности и работы в условиях ЧС коммунально-технических сооружений;
- выполнение перевозок/подвозка доступными видами транспорта формирований ГЗ при выполнении АСДНР;
- инженерное обеспечение пунктов эвакуации населения;
- обеспечение перевозки эвакуируемого населения;
- восстановление проходимости дорог и мостов используемых для АСДНР и эвакуации,

- учет пострадавших объектов инфраструктуры и жилищного фонда.

Служба защиты животных и растений - организуется на базе ветеринарной службы (ветеринарного сервиса) ОМСУ, начальником службы является руководитель ветеринарной службы, в состав входят работники службы, работники ОМСУ и сотрудники частных ветеринарных сервисов.

В случае отсутствия ветеринарной службы, Служба защиты животных и растений ГЗ организуется из числа работников ОМСУ, добровольцев (местных жителей) - имеющих навыки по проведению противоэпизоотических и противоэпифитотических мероприятий, начальник службы назначается главой ОМСУ.

Задачи службы:

- осуществление мероприятий по защите растений и животных, а также продуктов животноводства и растениеводства в условиях чрезвычайных ситуаций;
- подготовка необходимых средств для проведения мероприятий направленных на предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний животных и растений;
- учет павшей в результате чрезвычайной ситуации домашней скотины и ущерба сельскохозяйственным угодьям.

Служба финансового и материально-технического обеспечения - организуется на базе финансово-экономического отдела ОМСУ, начальником службы является начальник отдела - главный бухгалтер ОМСУ. В состав службы входят работники финансово-экономического отдела и других отделов аил окмоту, депутаты местных кенешей.

Задачи службы:

- обеспечение финансирования мероприятий по ГЗ (предупреждение и ликвидация последствий ЧС);
- финансирование мер по созданию запасов необходимых материально технических средств, продовольствия, вещевого имущества (снаряжение

и оборудование) служб и формирований ГЗ, разработка бюджета мероприятий по ГЗ.

При необходимости на уровне айылных округов, поселковых управ и городов районного значения могут создавать другие службы ГЗ, предназначенные для выполнения специальных мероприятий.

В приложение №3 приведены рекомендуемые типовые Положения и Служб Гражданской защиты айылных округов, поселковых управ и городов районного значения.

2.4. Формирования гражданской защиты

Формирования гражданской защиты - объединения, создаваемые на базе организаций по территориально-производственному принципу, владеющие специальной техникой и имуществом, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях. Учитывая финансовые, технические и кадровые ресурсы айылных округов, поселковых управ и городов районного значения, а так же отсутствие (в подавляющем большинстве случаев) специализированных организаций и предприятий, на базе которых должны создаваться формирования ГЗ, на уровне ОМСУ рекомендуется создание «общественных (добровольных) аварийно-спасательных формирований» (или добровольных спасательных команд). спасателей» аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования создаются:

- на постоянной штатной основе - профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;
- на нештатной основе - нештатные аварийно-спасательные формирования;
- на общественных началах - общественные аварийно-спасательные формирования.

Общественные (добровольные) аварийно-спасательные формирования создаются местными государственными администрациями и органами местного самоуправления из числа местных жителей на добровольной основе, по

согласованию с территориальными органами уполномоченного государственного органа в сфере гражданской защиты.

Основными задачами ДСК являются:

- постоянная готовность к выдвигению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению аварийно-спасательных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- спасение жизни людей и оказание им своевременной помощи;
- проведение первоочередных мероприятий при угрозе и возникновении стихийных бедствий;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях;
- реализация мероприятий направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций.

В повседневной деятельности ДСК выполняют задачи по информированию и обучению населения о действиях при стихийных бедствиях.

В соответствии с законодательством спасатели ДСК могут:

- участвовать в проведении экспертизы предполагаемых для реализации проектов и решений по обслуживаемым объектам и территориям;
- участвовать в мероприятиях по отселению населения и отгоне сельскохозяйственных животных из зон чрезвычайных ситуаций;
- участвовать в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях, а также планов взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;
- осуществлять осмотр потенциально опасных участков местности на территории местного сообщества;
- вести пропаганду знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участвовать в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

- участвовать в работе комиссий по гражданской защите ОМСУ на соответствующей территории.

Организационные вопросы создания ДСК.

Согласно Временного положения «О добровольных спасательных командах» (утверждено Приказом Министерства чрезвычайных ситуаций КР от 29 сентября 2008 года № 430): ДСК представляют собой самостоятельные структуры, созданные на добровольной основе, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций.

Добровольные спасательные команды (формирования) создаются по решению общего собрания населения местного сообщества на базе ОМСУ, объединением добровольцев, изъявивших желание внести свой вклад в выполнение патриотической и гуманной задачи оказания помощи пострадавшим при ЧС. Списки членов ДСК утверждаются приказом руководителя ОМСУ.

Спасателями ДСК могут быть жители местного сообщества, достигшие возраста 18 лет, имеющие необходимую подготовку для выполнения спасательных работ при ЧС и годных по состоянию здоровья. Прием в состав ДСК производится на добровольных началах и в индивидуальном порядке.

ДСК является постоянно действующим органом, осуществляет свою деятельность под руководством главы ОМСУ и районного отдела МЧС.

Примерный перечень, организационно-штатная структура, нормы оснащения (табелизации) специальными техникой, оборудованием, снаряжением и материалами утверждаются соответствующими приказами главы ОМСУ - начальниками ГЗ.

Первоначальное (базовое) обучение членов ДСК проводится в соответствии программой подготовки ДСК, утвержденной МЧС. Подготовка и обучение командиров ДСК и командиров их звеньев осуществляется на курсах гражданской защиты МЧС. При успешном завершении обучения им выдается

сертификат, книжка и жетон спасателя. На них в дальнейшем возлагается обучение спасателей ДСК по специальной программе.

В приложение № 4, приведены рекомендуемые структура, перечень оборудования и снаряжения ДСК.

III. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС И ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ГОТОВНОСТИ

Основными задачами предупреждения и повышения уровня готовности к чрезвычайным ситуациям является, осуществление заблаговременно:

- планирование и реализация мероприятий, направленных на снижение возможного воздействия источников опасности на население и инфраструктуру;
- планирование и отработка действий органов управления, служб и Формирований ГЗ и населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Планирование и осуществление мероприятий по гражданской защите проводятся органами управления гражданской защиты с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Основными этапами мероприятий по предупреждению ЧС и повышения уровня готовности к ним, являются:

- Планирование (разработка планов гражданской защиты ОМСУ);
- Реализация мер по предотвращению и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций;
- Создание необходимых материально-технических средств;
- Отработка действий по реагированию на ЧС органов управления, служб, формирований и населения.

3.1. Планирование

Планирование мероприятий в рамках ведения гражданской защиты осуществляется в целях обеспечения организованности и целенаправленности в

подготовке и проведении мероприятий по защите населения и территорий, в том числе снижения уровня возможного негативного воздействия чрезвычайных ситуаций.

Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках ГСГЗ осуществляется на основе Планов гражданской защиты ОМСУ.

План гражданской защиты ОМСУ (далее - план ГЗ) - документ, в котором должны отражаться заранее намеченная система деятельности, предусматривающая объем, сроки, порядок и последовательность выполнения мероприятий.

Организационно-методическое руководство планированием действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляет соответствующее территориальное подразделение МЧС (отдел МЧС района).

К планам действий предъявляются следующие требования:

1. Реальность, которая достигается:
 - анализом состояния окружающей среды и возможных рисков;
 - правильной оценкой обстановки (анализ риска и уязвимости), которая может сложиться при возникновении ЧС с учетом людских и материальных возможностей и специфических особенностей территорий (географических, климатических и др.);
 - внедрением задач предупреждения и ликвидации ЧС в перспективные планы социально-экономического развития территорий ОМСУ.
2. Целенаправленность, которая заключается в умении выделить главные задачи, на решении которых необходимо сосредоточить основные усилия органов управления ГЗ и сил и средств. При этом особое внимание обращается на решение вопросов, связанных с защитой населения, обеспечением высокой готовности органов управления, устойчивости системы оповещения и связи, а также на создание сил по ликвидации ЧС (проведения АСДНР).
3. Конкретность планов, которая достигается тем, что в планирующих документах заложенные мероприятия и действия должны иметь определенный

объем, содержание, стоимость и быть взаимоувязанными между собой по цели, месту, времени, составу сил и средств и способам их действий.

4. Эффективность, которая должна проявляться не только в экономическом плане, когда соизмеряются рациональное использование материально-технических средств и достигнутые производственно-технические результаты, но и на социальном уровне - защита жизни и здоровья, создание условий сокращения бедности, переход к экологически чистым источникам электроэнергии и пр.

5. Легитимность - План ГЗ должен основываться на существующей законодательной основе, построения и функционирования системы ГЗ в стране, все проекты, мероприятия должны иметь нормативно-правовое обеспечение - решения Айыльного Кенеша.

Начальники ГЗ территорий осуществляют непосредственное руководство и несут персональную ответственность за планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Рекомендуемая структура плана гражданской защиты.

План ГЗ состоит из текстуальной части и приложений. Текстуальная часть включает следующие разделы.

Раздел I. Краткая географическая и социально-экономическая характеристика, оценка возможной обстановки при возникновении чрезвычайных ситуаций.

В разделе описываются административные, физико-географические, социально-экономические особенности территории, приводится описание опасных природных процессов, развитых на территории ОМСУ, перечень опасных производственных объектов, описание существующей организационной системы ГЗ ОМСУ (структура и состав органов управления, служб и формирований), приводится оценка возможной обстановки при возникновении ЧС.

Раздел II. Оценка возможной обстановки при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

В разделе описывается оценка возможной обстановки при возникновении чрезвычайных ситуаций, на основе анализа существующих опасностей (рисков) и степени уязвимости сообществ, с приведением расчетов по возможному количеству пострадавших, перечнем объектов, которые могут быть разрушены или повреждены в результате ЧС.

Раздел III. Мероприятия по предупреждению ЧС и повышению готовности.

В разделе описывается перечень, объем, сроки и стоимость необходимых (планируемых) мероприятий, направленных на снижение угрозы возникновения ЧС (ремонт и строительство берегозащитных сооружений, КДС, укрепление склонов и т.д.), необходимых материально-технических средств для проведения АСДНР, информирование и обучение населения, отработка действий по реагированию на ЧС (учения).

Подробное описание требований и рекомендаций к мероприятиям по предупреждению ЧС и повышению готовности приведены в разделе 3.1. (Реализация мер по предотвращению и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций).

Раздел IV. Мероприятия при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

В разделе описываются действия органов управления, служб и формирований ГЗ в установленных режимах функционирования ГЗ (порядок и сроки оповещения, сбора и приведения готовности сил и средств, порядок действий при реагировании на ЧС, порядок и места эвакуации населения, порядок проведения АСДНР и т.д.).

Подробное описание требований и рекомендаций к действиям при угрозе и возникновении ЧС приведены в главе IV. (Порядок действий по реагированию на ЧС).

Приложения к плану ГЗ:

Приложение № 1 - Карты-схемы территории ОМСУ с указанием мест возможного возникновения ЧС и зоны поражения (карта-схема общей

территории ОМСУ рекомендуется масштаба 1:50000, карты-схемы населенных пунктов масштаба 1:25000 и выше).

Приложение № 2 - Схема оповещения, связи и управления ОМСУ при ЧС.

Приложение № 3- Расчет техники и имущества, предназначенных для организации и проведения мероприятий при угрозе возникновения ЧС в айылном округе.

Подробная структура Планов ГЗ ОМСУ приведена в приложении № 5.

Порядок разработки, корректировки и уточнения плана ГЗ.

Разработка плана ГЗ осуществляется Комиссией по ГЗ ОМСУ, с участием служб и формирований ГЗ.

Разработка плана ГЗ осуществляется в три этапа:

- организационно-подготовительный;
- практическая разработка плана;
- согласование и утверждение.

Организационно-подготовительный этап включает:

- Изучение нормативной правовой базы по организации и осуществлению мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Изучение исполнителями соответствующих документов по планированию и разработке плана действий.

Сбор и обобщение необходимых данных, где предусматривается:

- выявление объектов и территорий, представляющих существенную опасность для населения;
- сбор и анализ и видов чрезвычайных ситуаций, которые имели место на территории, величин ущерба, территории и численности населения, которые оказались в зонах чрезвычайных ситуаций;

С учетом специфики местных условий могут подготавливаться и другие данные.

Этап практической разработки и оформления документов плана предусматривает:

- практическую разработку и оформление документов плана действий;
- проведение предварительного согласования со всеми заинтересованными структурами, в том числе с отделом МЧС района, организациями.

Практическая разработка разделов плана заключается в прогнозировании возможной обстановки, которая может сложиться при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, оценке разрушений, потерь и выработке решения на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

При прогнозировании последствий чрезвычайных ситуаций во всех случаях необходимо установить (определить):

- возможные зоны поражения или распространения чрезвычайных ситуаций;
- численность населения, организаций и учреждений, которые могут оказаться в зоне бедствия;
- возможный ущерб (потери населения, материальный ущерб);
- предстоящие мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, объем и стоимость предстоящих мероприятий;
- силы, средства и порядок выполнения мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Согласование и утверждение Плана ГЗ осуществляется на завершающей стадии их разработки.

План ГЗ согласовывается с районным отделом МЧС и утверждается начальником ГЗ территории - главой ОМСУ.

Оригинал плана должен быть в двух экземплярах:

- экземпляр N 1 - хранится в администрации ОМСУ;
- экземпляр N 2 - хранится в отделе МЧС района.

Копии Планов ГЗ должны быть распространены службам и формирования ГЗ.

Корректировка плана осуществляется по мере необходимости, но не реже 1 раз в год, при этом производится запись в листе корректировки о дате и должностном лице, проводившем корректировку. Корректировка плана действий может проводиться, также по результатам учений и тренировок.

Планы уточняются при возникновении угрозы и непосредственно в процессе работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3.2 Реализация мер по предотвращению и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций

Предотвращение и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций - комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно с целью снижения масштабов и уровня воздействия опасного природного и техногенного характера на социальную сферу, объекты экономики и окружающую природную среду.

Деятельность по предупреждению и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций имеет приоритет по сравнению с другими видами работ по противодействию этим ситуациям. Это обусловлено тем, что социально-экономические результаты превентивных действий, предотвращающих чрезвычайные ситуации и урон от них в большинстве случаев гораздо более важны и эффективны для граждан, общества и государства, чем их ликвидация.

Комплекс мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций включает меры организационного, экономического, инженерно-технического и специального характера, которые можно сгруппировать как структурные и неструктурные меры. Организационные меры конкретных задач в области ГЗ описываются в соответствующих разделах. Описание экономических мер приведены в Главе V (Финансирование мероприятий ГЗ).

Ниже описаны рекомендации по организации структурных и неструктурных мер.

Структурные меры.

Структурные меры - инженерные мероприятия, предназначенные для уменьшения или предотвращения возможного воздействия угроз (строительство или ремонт берегозащитных сооружений, разгрузка или

укрепление опасных склонов, захоронение или переработка опасных веществ и т.д.).

Планирование структурных мер должно быть основано на анализе, существующих опасностей (анализ рисков). В условиях Кыргызстана, когда на территории ОМСУ, имеются множество участков развития опасных природных процессов, следует установить приоритетность реализации инженерных мер.

Разработка предварительной документации (технического и финансового характера) возлагается на КГЗ ОМСУ. В предварительной документации должны быть определены, цели и задачи планируемых работ, предварительное описание видов, объемов и стоимости работ. Предварительная документация предназначена для определения источников финансирования либо поиска доноров.

Детальная разработка Проектно-сметной документации должна выполняться специализированными организациями либо лицами, имеющими соответствующий государственный сертификат в соответствии с установленными строительными нормами и правилами (СНиП).

Реализация структурных мер могут быть осуществлены за счет государственного и местного бюджета, средств доноров, и должны быть взаимоувязаны с планами социально-экономического развития территорий ОМСУ. В случаях, когда принимается решения о необходимости реализации мер, не предусмотренных в планах социально-экономического развития, в них вносятся соответствующие изменения.

Для привлечения средств на структурные меры, предусматривающие капитальное строительство из государственного бюджета, подается заявка в уполномоченные государственные органы, согласно сферам их деятельности (к примеру: защита населенных пунктов - МЧС, защита сельхозугодий - МСХиМ, защита дорог и мостов - МтиК, защита ЛЭП и трансформаторных станций - МЭ и т.д.).

Структурные меры, не предусматривающие капитальное строительство (очистка селеотводных каналов, укрепление или ремонт существующих

сооружений, находящихся на балансе ОМСУ) выполняются силами служб и формирований ГЗ ОМСУ, за счет местного бюджета, а также помощи сил и средств МЧС (Специальные превентивные и ликвидационные мероприятия - СПЛМ).

СПЛМ - выполняется подразделениями МЧС в целях обеспечения безопасного пропуска паводковых и селевых вод, понижения уровня грунтовых вод и снижения рисков от активизации склоновых процессов, предотвращения возможной гибели людей, разрушения и затопления населенных пунктов, зданий и сооружений, линий электропередач, газопроводов, линий водоснабжения и канализации. Как указано выше СПЛМ проводится силами и средствами МЧС КР, с привлечением сил и средств органов управления территориальных Комиссий по гражданской защите, предприятий и организаций независимо от форм собственности и населения.

Для включения в план СПЛМ мероприятий на подведомственной территории, ОМСУ необходимо подать заявку в районный отдел МЧС. Формирования плана СПЛМ Министерством чрезвычайных ситуаций начинается в конце года.

Неструктурные меры

Неструктурные меры - мероприятия, не предполагающие инженерные меры, используемые для распространения знаний, выработки действий (организационные) на случай возникновения чрезвычайных ситуаций и разработки необходимой документации.

В структурные меры входят непосредственно создание системы по ГЗ на местном уровне (организация КГЗ, служб и формирований ГЗ, разработка планов ГЗ, организация системы оповещения на местном уровне) информирование и обучение населения действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе проведения учений по реагированию на ЧС.

В данном подразделе будут описаны действия по информированию населения (в том числе учения по реагированию на ЧС).

Информирование населения.

Для того, чтобы мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций были успешными, они должны быть хорошо известными и понятными. Организация и выполнение мероприятий по обучению и информированию населения, подготовке к ЧС являются одной из основных мер снижения уязвимости. Эта деятельность не требует больших финансовых затрат и значительного числа исполнителей.

Основными задачами при подготовке населения в области гражданской защиты, а также защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

- обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;
- выработка у руководителей органов местного самоуправления и организаций навыков управления силами и средствами, входящими в состав государственной системы гражданской защиты;
- практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования государственной системы гражданской защиты, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Обучение населения является обязательным и проводится в образовательных учреждениях, по месту работы, учебы и месту жительства граждан силами МЧС, служб и формирований ГЗ ОМСУ.

Повышение квалификации руководителей организаций, должностных лиц и работников гражданской защиты проводится в специальных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования Министерства чрезвычайных ситуаций КР, в иных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования на основе специальных программ.

Подготовка в области гражданской защиты предусматривает:

- для неработающего населения - проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;
- для обучающихся - проведение занятий в учебное время по соответствующим программам в рамках курса "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности", утверждаемым Министерством образования и науки КР по согласованию с Министерством чрезвычайных ситуаций КР;
- для участников комиссий по гражданской защите, работников органов местного самоуправления и организаций, уполномоченных работников - повышение квалификации не реже одного раза в 3 года, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

В целях организации и осуществления обучения населения в области гражданской защиты органы местного самоуправления в пределах территорий:

- разрабатывают с учетом особенностей и на основе примерных программ, утвержденных МЧС программы обучения населения, должностных лиц и работников гражданской защиты, личного состава формирований и служб ГЗ;
- организуют и осуществляют обучение населения способам защиты от опасностей, при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- осуществляют обучение личного состава формирований и служб гражданской защиты;
- проводят учения и тренировки по гражданской защите.

Материал для обучения населения должен содержать как минимум следующие сведения:

- Природа опасности;
- Кто и что является наиболее подверженным определенному риску в случае возникновения ЧС;
- Основные действия по предупреждению и подготовке к возможной ЧС;
- Какие действия предпринимаются при возникновении ЧС;
- Какие действия предпринимаются после фазы ЧС.

Учения (тренировки) по реагированию на чрезвычайные ситуации рекомендуются проводить не реже одного раза в год, с привлечением населения, служб и формирований ГЗ, организаций и учреждений, расположенных на территории ГЗ.

План-сценарий учений основывается на существующих опасностях и должен быть направлен на отработку следующих действий:

- оповещение и сбор;
- приведение в готовность;
- оказание первой помощи пострадавшим;
- проведение АСДНР;
- эвакуация населения.

План проведения учений должны являться частью Плана ГЗ ОМСУ.

3.3. Порядок финансирования мероприятий по ГЗ и создания необходимых материально-технических средств.

Финансирование мероприятий гражданской защиты предусмотрено Законом Кыргызской Республики «О гражданской защите» (статья 21. Финансирование мероприятий гражданской защиты):

Финансирование мероприятий гражданской защиты осуществляется в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Расходы на проведение мероприятий гражданской защиты возмещаются в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики, из средств республиканского и местного бюджетов.

Финансирование мероприятий гражданской защиты предусматривается в бюджетах государственных органов, местных государственных администраций и местного самоуправления в пределах средств ежегодно утверждаемых бюджетов.

Источники и порядок финансирования

Источниками для финансирования мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации стихийных бедствий на уровне органов МСУ могут служить:

- местный бюджет;
- республиканский бюджет, включая стимулирующие (долевые) гранты из республиканского бюджета;
- резервные фонды;
- внебюджетный фонд ОМСУ, а также средства международных организаций в виде грантов.

Порядок финансирования мероприятий по гражданской защите установлен Законом Кыргызской Республики от 11 июня 1998 года № 78 «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике», где прописано, что закон о республиканском бюджете Кыргызской Республики уполномочивает Правительство Кыргызской Республики, органы местного самоуправления на осуществление расходов и принятие обязательств.

Финансирование мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций местного характера, стихийных бедствий и ликвидации их последствий на уровне органов МСУ осуществляется за счет республиканского бюджета и исполняется Правительством Кыргызской Республики через уполномоченный орган - Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, за счет местного бюджета - исполнительными органами местного самоуправления. Республиканский бюджет рассматривается и утверждается Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, местные бюджеты - местными кенешами.

Финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий производится

финансово-экономическим отделом исполнительного органа МСУ в соответствии со сводной бюджетной росписью местного бюджета на соответствующий финансовый год.

В приложении №6 приведено рекомендуемое для ОМСУ положение о порядке финансирования мероприятий по ГЗ на уровне ОМСУ.

Создание необходимых материально-технических средств.

Запасы необходимых материально-технических средств создаются для первоочередного обеспечения населения при возникновении чрезвычайных ситуаций, оснащения служб и формирований ГЗ для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности.

Запасы создаются заблаговременно, органы управления ГЗ определяют ответственных (должностных лиц) по созданию и содержанию (в том числе учет, содержание помещений для их хранения, обеспечение сохранности и готовности к применению) необходимых материально-технических средств.

Созданные запасы хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности. Складские помещения, используемые для хранения запасов, должны удовлетворять соответствующим требованиям нормативной технической документации (стандартам, ГОСТам, техническим условиям и т.д.). Требования к складским помещениям, а также к порядку накопления, хранения, учета, использования и восполнения запасов определяются в соответствии с законодательством.

Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из:

- возможного характера ЧС и величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры; от ведения военных действий;
- ожидаемым количеством пострадавших и эвакуируемых;
- потребности в запасах в соответствии с планами ГЗ;
- норм минимально необходимой достаточности запасов;
- природных, экономических и иных особенностей территорий.

Номенклатура запасов должна включать:

- продукты питания для пострадавшего населения, из расчета на 3 дня;
- временное жилье (палатки, юрты и т.д.), для обеспечения временных эвакуационных пунктов;
- медикаменты и медицинское оборудование, для оказания помощи пострадавшим;
- оборудование и оснащения служб и формирований ГЗ для проведения АСДНР.

Рекомендации по созданию и содержанию запасов.

В соответствии с требованиями законодательства в области гражданской защиты, запасы необходимых средств должны создаваться за счет средств соответствующих органов управления, т.е. на уровне ОМСУ за счет местного бюджета.

В случаях, когда ОМСУ и не имеет средства, для обеспечения мероприятий по ГЗ, рекомендуется составление договоров с частными лицами или организациями о предоставлении в случае ЧС необходимых материально-технических средств.

К примеру:

- для создания запасов продовольствия, заключается договор от имени ОМСУ с торговыми точками (магазины, базары и т.д.) или с частными лицами о предоставлении необходимого перечня продуктов питания, с гарантией последующего возмещения расходов;
- для создания запасов временного жилья, заключается договор с частными лицами владельцами палаток, юрт и т.д. о предоставлении на случай ЧС имеющихся у них в наличии временного жилья для пострадавших, с гарантией последующего возмещения расходов.

То же самое рекомендуется для создания запасов медикаментов и медицинских средств, а также техники, оборудования и средств для проведения АСДНР.

IV. РЕАГИРОВАНИЕ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ

Реагирование - действия органов управления, предпринимаемые до, вовремя и сразу после возникновения ЧС для снижения их последствий до минимального уровня, с целью оказания помощи пострадавшим и обеспечения деятельности объектов жизнеобеспечения.

Процесс реагирования смягчает последствия ЧС и способствует организованному управлению при ЧС. Реагирование на ЧС требует координированного усилия и кооперирования ресурсов ГСГЗ, которым необходимо четко разделить ответственность при проведении мероприятий. Данная цель может быть достигнута путем непосредственного взаимодействия. Совместная деятельность по разработке и обновлению планов действий является основой взаимодействия ответственных органов управления ГСГЗ.

4.1. Мероприятия по реагированию на чрезвычайные ситуации

Мероприятия по реагированию включает:

- принятие решения на переход в режим функционирования ЧС;
- ввод и обеспечения в действие соответствующих разделов Плана ГЗ органов управления;
- развертывание системы связи для оперативной подготовки и доведения информации;
- оперативное развертывание пункта управления (при необходимости);
- убытие оперативной группы в район ЧС;
- приведение в готовность сил и средств, усиление имеющихся сил добровольцами;
- усиление наблюдения за потенциально-опасными объектами и участками;
- принятие мер по снижению негативного воздействия источника ЧС;
- экстренная эвакуация населения и материальных ценностей, отгон скота из очага ЧС в безопасные районы и т.д.

Фаза реагирования начинается с предупреждения населения об угрозе или о возникновении ЧС, если оповещение или прогноз опасности отсутствовал.

Следующий этап - ввод в действие соответствующих разделов Плана ГЗ на случай возникновения бедствия. Восстановительные работы обычно означают окончание фазы реагирования.

Реагирование направлено на оказание помощи, которая позволяет удовлетворить неотложные потребности, это:

- ликвидация источника опасности (тушение пожаров, срочная эвакуация населения, сооружение временных дамб и плотин либо наоборот, их ликвидация и контролируемый спуск воды и т.д.);
- оказание первой помощи пострадавшим (оказание первой доврачебной и медицинской помощи, госпитализация);
- эвакуация населения проживающих в зоне ЧС;
- предоставление временного жилья (палатки, юрты,) или размещение по родственникам, соседям, чьё жильё не пострадало или в общественных зданиях (школы, больницы и т.п.);
- обеспечение продовольствием и питанием (питание для пострадавших, занятых в спасательных работах, фураж для скота);
- обеспечение связью;
- расчистка от завалов и обеспечение проезда;
- водоснабжение (питьевая вода и вода для бытовых нужд);
- санитарно-гигиенические мероприятия;
- информирование населения (дать информацию, что нужно делать населению, особенно того, что касается самопомощи, что делается для их спасения и оказания помощи и пресечение слухов и домыслов, как по будущей ситуации, так и особенностям существующей);
- общественная безопасность (пресечение панических настроений, воровства, мародерства);
- обеспечение безопасности проведения поисково-спасательных работ и распределения гуманитарной помощи;

- организация сбора и мобилизации средств, для проведения восстановительных работ и помощи пострадавшим.

4.2. Действия органов управления при угрозе и возникновении ЧС

При получении информации об ухудшении обстановки (прогнозная информация от МЧС о возможных опасностях, штормовое предупреждение, активация оползневых или склоновых процессов, ливневые дожди и т.д.) начальник ГЗ территории - глава ОМСУ, принимает решения о вводе режима повышенной готовности.

При возникновении чрезвычайной ситуации начальник ГЗ территории принимает решения о вводе режима чрезвычайной ситуации.

Ввод соответствующих режимов функционирования системы ГЗ проводится на основе распоряжения начальника ГЗ территории (в приложении № 7, приведен образец распоряжения о вводе режима функционирования ГЗ).

Мероприятия, проводимые при режиме повышенной готовности:

- приведение в готовность КГЗ, служб и формирований ГЗ, систем связи и оповещения;
- введение усиленного режима работы с круглосуточным дежурством руководящего состава КГЗ, служб и формирований ГЗ;
- представление докладов вышестоящим органам управления (районный отдел МЧС, КГЗ района, руководство районной государственной администрации), информирование подчиненных, взаимодействующих и соседей о сложившейся обстановке и возможном ее развитии;
- уточнение принятых решений и ранее разработанных планов;
- проведения работ по выявлению причин ухудшения обстановки в районе возможной ЧС и выработки предложений по ее нормализации;
- усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах (участках и зонах) и прилегающих к ним территориях;

- прогнозирование возможного возникновения ЧС, ее последствий и масштабов;
- приведение в готовность служб, формирований ГЗ и их средств, предназначенных для ликвидации угрозы возникновения ЧС, уточнение им задач и выдвижение, при необходимости, в район возможных действий;
- проверка готовности и подготовка к работе в условиях ЧС служб жизнеобеспечения населения в соответствии с прогнозируемой обстановкой;
- организация и контроль проведения подготовительных мер по возможной защите населения, снабжению средствами индивидуальной защиты и повышению устойчивости функционирования служб и объектов жизнеобеспечения.

4.3. Мероприятия, проводимые в режиме чрезвычайной ситуации:

- выполнение мероприятий режима повышенной готовности, если они не проводились ранее;
- перевод органов управления, расположенных в районе бедствия, на круглосуточный режим работы;
- доклад вышестоящим органам управления об обстановке и проводимых мероприятиях, информирование подчиненных, взаимодействующих и соседей;
- выдвижение оперативных групп (если не высылались) в район ЧС для непосредственного руководства проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- выдвижение органов управления, служб и формирований ГЗ и других привлекаемых сил в район предстоящих действий;
- определение границ зоны ЧС;
- организация и руководство проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- организация мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;
- осуществление непрерывного контроля над состоянием окружающей природной среды в районах ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и прилегающих к ним территорий;
- организация оценки масштабов ущерба.

4.4. Организация учета и установления причин возникновения чрезвычайных ситуаций

В целях принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, все чрезвычайные ситуации техногенного характера подлежат учету и устанавливаются причины их возникновения, а также оценивается материальный ущерб.

При возникновении чрезвычайной ситуации руководитель объекта сообщает об этом оперативному дежурному органа управления, специально уполномоченного решать задачи гражданской защиты, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Орган, специально уполномоченный решать задачи гражданской защиты, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций о возникновении чрезвычайной ситуации сообщает:

- Органу местной государственной власти;
- Управлению МЧС области (города Бишкек, Ош);
- МЧС КР.

МЧС КР при получении сообщений о республиканской и трансграничной чрезвычайной ситуации направляет информацию о её возникновении и предложения по организации работы с целью установления причин чрезвычайной ситуации Правительству Кыргызской Республики.

Должностные лица организации, производственная деятельность которой привела к возникновению чрезвычайной ситуации, должны обеспечить сохранность проектной и технической документации и предоставить её комиссии по установлению причин чрезвычайной ситуации.

Техническое расследование причин аварии проводится специальной комиссией, создаваемой органом исполнительной государственной власти, специально уполномоченным в области промышленной безопасности.

В состав указанной комиссии в зависимости от категории аварии могут включаться:

представители соответствующих министерств, государственных комитетов и административных ведомств Кыргызской Республики, органов местной государственной администрации и местного самоуправления, на территории которых располагается опасный производственный объект;

представители государственной инспекции труда при Министерстве труда и социальной защиты Кыргызской Республики;

представители профсоюзов Кыргызстана;

представители организации, эксплуатирующей опасный производственный объект;

а также представители Жогорку Кенеша, неправительственных и других организаций в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Законодательное собрание или Собрание народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Правительство Кыргызской Республики могут принять решение о создании государственной комиссии по техническому расследованию причин аварии и назначать председателя указанной комиссии.

Комиссия по техническому расследованию причин аварии может привлекать к расследованию экспертные организации и специалистов в области промышленной безопасности, изысканий, проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, страхования, изготовления оборудования и в других областях.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, и ее работники обязаны представлять комиссии по техническому расследованию причин аварии всю информацию, необходимую указанной комиссии для осуществления своих полномочий.

Порядок проведения технического расследования причин аварии и оформления акта технического расследования причин аварии устанавливается органом исполнительной государственной власти, специально уполномоченным в области промышленной безопасности.

Финансирование расходов на техническое расследование причин аварии осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, на котором произошла авария.

Таблица 4.1

Рассылка материалов комиссии

Адрес	Классификация ЧС					
	локальная (экз №)	местная (экз №)	территориальная (экз №)	региональная (экз №)	Республиканская (экз №)	трансграничная (экз №)
объект производственного деятельность которого привела к чрезвычайной ситуации	1	2	2	2	Рассылка материалов определяется Правительством КР	Рассылка материалов определяется Правительством КР
орган исполнительной власти местного самоуправления по месту расположения потенциально опасного объекта	2	3	3	3		
орган исполнительной власти субъекта, на территории которого находится объект		1	1	4		

Областное управление МЧС КР (УМЧС г.г. Бишкек, Ош)		4	4	5		
МЧС КР		5	5	1		

Литература

1. Конституция Кыргызской Республики от 23 октября 2007 года N 157; Закон Кыргызской Республики «О гражданской защите» от 24 мая 2018 года № 54;
2. Закон Кыргызской Республики «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 21 января 2000 г № 35;
3. Закон Кыргызской Республики «Об обеспечении пожарной безопасности» от 7 июня 2016 года № 78;
4. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года № 101;
5. Закон Кыргызской Республики от 31 июля 2015 года № 209 «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий»;
6. Положение «О Межведомственной комиссии по гражданской защите», утверждено Постановлением Правительства КР от 30 декабря 2010 года N 344;
7. Постановление Правительства КР от 18 апреля 2019 года № 179 «Об утверждении Положения о государственной системе Гражданской защиты»;

8. Постановление Правительства КР от 28 января 2019 года № 16 «О службах Гражданской защиты Кыргызской Республики»;
9. Постановление Правительства КР от 6 мая 2019 года № 212 «Об утверждении Порядка отнесения территорий к группам, организаций к категориям по Гражданской защите»;
10. Постановление Правительства КР от 13 мая 2019 года № 219 «Об утверждении Порядка эвакуации и отселения населения, а также эвакуации материальных и культурных ценностей в безопасные районы»;
11. Постановление Правительства КР от 6 мая 2019 года № 213 «Об утверждении Положения о порядке выдачи предписаний в области Гражданской защиты»;
12. Постановление Правительства КР от 22 ноября 2018 года № 550 «Об утверждении Классификации чрезвычайных ситуаций и критериев их оценки в Кыргызской Республике»;
13. Постановление Правительства КР от 6 мая 2019 года № 214 «Об утверждении Положения о государственном пожарном надзоре и государственной противопожарной профилактике в Кыргызской Республики»;
14. Постановление Правительства КР от 19 февраля 2019 года № 58 «Об утверждении Типового положения о комиссии по Гражданской защите»;
15. Постановление Правительства КР от 19 октября 2018 года № 489 «Об утверждении Положения о Центре подготовки и переподготовки специалистов Гражданской защиты при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики»;
16. Постановление Правительства КР № 274 КР от 03.06.2019 г. «Положение о формированиях ГЗ».

ГЛАВА
АЙЫЛ ОКМОТУ
РАЙОНА ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«__» _____ 2009 Г. №__

“Об утверждении положения
О территориальном звене ГЗ
_____ айыл окмоту»

Во исполнении Закона КР от № « О Гражданской защите» с целью защиты населения и территории _____ айыл окмоту _____ района от ЧС природного и техногенного характера,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:
 - 1.1. Положение “ О территориальном звене ГЗ _____ айыл окмоту _____ района _____ области” (Приложение №1)
 2. Начальникам служб ГЗ, руководителям предприятий, организаций и учреждений _____ айыл окмоту внести изменение в документацию по организации защиты населения и территории от ЧС природного и техногенного характера.
 3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на _____

Глава _____ айыл окмоту _____ района

Положение «О территориальном звене ГЗ _____ айыл окмоту _____ района _____ области»

Настоящее Положение регулирует общие для _____ айыл окмоту организационно-правовые отношения по защите населения, всего земельного, водного, подземного и воздушного пространства в пределах айыл окмоту, объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, (далее чрезвычайные ситуации).

Действие настоящего Положения распространяется на отношения, в процессе деятельности на администрации сельских поселений, предприятий, организаций и учреждений независимо от форм

собственности, находящихся на территории _____ айыл окмоту, в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

Государственная система Гражданской защиты Кыргызской Республики - общегосударственная система, элементами которой, являются органы управления, силы и средства государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и добровольных организаций Кыргызской Республики, выполняющая функции по защите населения и территорий страны в чрезвычайных ситуациях мирного и военного характера.

Чрезвычайная ситуация и обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций- комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Зона чрезвычайной ситуации- территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Опасный производственный объект, функционирование которого сопряжено с риском возникновения чрезвычайных ситуаций и отнесенный законом КР к категории опасных.

Декларация промышленной безопасности документ, определяющий возможные характер и масштабы чрезвычайных ситуаций на промышленном объекте и мероприятия по их предупреждению и ликвидации.

Статья 2. Правовое регулирование, в сфере защиты населения и территорий _____ айыл окмоту от чрезвычайных ситуаций

Нормативно- правовая база _____ айыл окмоту в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на положениях Конституции Кыргызской республики, Закона “ О Гражданской защите”, иных нормативно-правовых документов и состоит из настоящего Положения и иных нормативно- правовых актов _____ айыл окмоту, _____ района и государственной администрации _____ области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 3. Территориальное звено Гражданской защиты _____ айыл окмоту _____ района _____ области

Территориальное звено Гражданской защиты (далее ТЗ ГЗ) является составной частью единой территориальной подсистемы Гражданской защиты (далее ТЗ ГЗ КР) _____ области и объединяет органы управления, силы и средства предприятий, организаций, и учреждений, находящихся на территории _____ айыл окмоту (независимо от форм собственности), в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территории _____ айыл окмоту от ЧС.

Принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных, элементов, а также иных вопросов функционирования ТЗ ГЗ определяется законодательством КР, и нормативно-правовой базой _____ области и _____ района.

Статья 4. Информационное обеспечение

Информацию в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляют сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, их последствиях, а также сведения о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной безопасности на соответствующих территориях.

Администрация _____ айыл окмоту, сельских поселений, руководители организаций, находящихся на его территории, информируют население лично, во время сельских сходов, через средства массового оповещения (РТУ) и по иным каналам о состоянии и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от их последствий.

При возникновении чрезвычайной ситуации или при ее угрозе население информируется немедленно всеми доступными способами.

Администрации и сельских поселений, предприятия и организации производят доклад о состоянии защиты населения и территорий от ЧС в установленные сроки (два раза в сутки) в айыл окмоту.

ГЛАВА 2. ПОЛНОМОЧИЯ АЙЛЬНОГО КЕНЕША, АДМИНИСТРАЦИИ _____ АЙЫЛ ОКМОТУ, АДМИНИСТРАЦИЙ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

Статья 5. Айльный Кенеш.

Айыл Кенеш

а) осуществляет законодательное регулирование в сфере защиты населения и территорий Ленинского айыл окмоту от чрезвычайных ситуаций;

б) утверждает местные целевые программы в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в) утверждает бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

г) устанавливает дополнительные льготы и гарантии социальной защиты для сотрудников органов, специально уполномоченных на решение задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, спасательных и пожарных подразделений

Статья 6. Глава _____ айыл окмоту

Глава айыл окмоту является начальником Гражданской защиты айыл окмоту

Он:

а) осуществляет в пределах своей компетенции руководство органами специально уполномоченными на решение задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее органы ГЗ);

б) издает постановления и распоряжения по вопросам предупреждения, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий.

Статья 7. Администрация _____ айыл окмоту

Администрация _____ айыл окмоту:

а) разрабатывает в пределах своей компетенции нормативные акты в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,

б) разрабатывает и обеспечивает выполнение целевых программ в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в) создает резерв финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

г) осуществляет подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организует обучение населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях;

д) организует и проводит аварийно-спасательные и другие неотложные работы. При недостаточности собственных сил и средств обращается к Акиму -Начальнику ГЗ _____ района за оказанием помощи;

е) принимает решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и обеспечивает их выполнение;

ж) содействует устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

з) осуществляет в установленном порядке сбор и обмен информацией в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивает своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

и) создает постоянно действующий орган управления – Комиссию по Гражданской защите;

к) создает орган повседневного Управления – единая дежурно-диспетчерская служба айыл окмоту на базе тел. 112;

л) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территории от ЧС;

н) создает, содержит и организует деятельность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований;

о) осуществляет мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья;

п) поддержание в состоянии постоянной готовности и использования систем оповещения населения об опасности;

р) организует и осуществляет мероприятия по защите населения и территории айыл окмоту от ЧС природного и техногенного характера;

с) обеспечивает первичные меры пожарной безопасности.

Статья 8. Администрации сельских поселений

Полномочия администраций сельских поселений в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, нормативно-правовыми документами начальников ГЗ _____ айыл окмоту, _____ района и _____ области.

ГЛАВА 3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ _____АЙЫЛ ОКМОТУ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.

Статья 9. Государственное управление в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Для осуществления Государственного управления и координации деятельности республиканских, областных, районных служб, организаций по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории _____ айыл окмоту создается координационный орган - комиссия по Гражданской защите (КГЗ), которую возглавляет Глава или должностное лицо, назначаемое Главой.

Полномочия и специализация комиссии по ГЗ определяется положением «О комиссии по Гражданской защите»

Статья 10. Обязанности организаций, находящихся на территории _____ айыл окмоту

Организации обязаны:

а) планировать и осуществлять необходимые мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного назначения от чрезвычайных ситуаций;

б) страховать свою ответственность в соответствии с законодательством КР за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде в случае аварии на опасном производственном объекте;

- в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- г) организовывать обучение работников организаций способам защиты и действиям в составе формирований гражданской защиты;
- д) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;
- е) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
- ж) обеспечивать допуск должностных, лиц органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской защиты, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при осуществлении ими служебных обязанностей на территории и здания, сооружения и иные объекты организаций, оказывать им содействия.
- з) предоставлять спасательным формированиям для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций горюче-смазочные материалы, продукты питания и места для отдыха спасателей, участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций,
- и) оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации и незамедлительно сообщать в орган, специально уполномоченный в области защиты населения и территорий айыл окмоту от ЧС, о предпосылках к возникновению или возникшей чрезвычайной ситуации;
- к) информировать органы, осуществляющие государственное управление в сфере защиты населения и территорий айыл окмоту от чрезвычайных ситуаций, о согласованных с соответствующими органами маршрутах перевозки опасных и особо опасных грузов по территории айыл окмоту;
- л) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивого функционирования организаций в ЧС и обеспечению жизнедеятельности работников организаций.
- м) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций,
- н) создавать собственные резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Решениями руководителями республиканских органов исполнительной власти, органов местных государственных администраций, местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, либо полномочиям которым отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций, для соответствующих органов управления и сил единой системы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

- а) режим повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- б) режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления ТЗ ГЗ являются:

в режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и сборах защиты от них;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;
- уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;
- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предлагаемые районы действий;

- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- оповещение руководителей республиканских органов исполнительной власти, органов местных государственных администраций, местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, а также населения о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия республиканских органов исполнительной власти, органов местных государственных администраций, местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

При введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренными статьей 3 конституционного закона Кыргызской Республики «О чрезвычайном положении», для органов управления и сил ТЗ ГЗ устанавливается режим чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы ЛЗ ГЗ функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления.

ГЛАВА 4. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН, НАХОДЯЩИХСЯ НА ТЕРРИТОРИИ _____ АЙЫЛ ОКМОТУ, В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ _____ АЙЫЛ ОКМОТУ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Статья 11. Права и обязанности граждан КР, находящихся на территории _____ айыл окмоту, в сфере защиты населения и территорий айыл окмоту от чрезвычайных ситуаций

1. В соответствии с Конституцией КР, Законом КР «О гражданской защите» граждане Кыргызской Республики имеют право на;

- защиту жизни, здоровья и личного имущества в ЧС;
- использование средств коллективной и индивидуальной защиты и другого имущества местных органов самоуправления айыл окмоту и организаций, находящихся на его территории, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;
- информацию о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории айыл окмоту и о необходимых мерах безопасности;
- направление личных и коллективных обращений в органы местного самоуправления на решение задач в области защиты населения и территорий айыл окмоту от чрезвычайных ситуаций;
- участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу в результате чрезвычайных ситуаций;
- медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций,
- бесплатное государственное социальное страхование, получение компенсаций и льгот за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей и ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий айыл окмоту от

чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;

-пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий айыл окмоту от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка

2. Порядок и условия государственного социального страхования, виды и размеры компенсаций и льгот, предоставляемых населению айыл окмоту в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, устанавливаются законодательством Кыргызской Республики;

3. В соответствии с Законом “О Гражданской защите” граждане Кыргызской Республики обязаны:

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты КР и _____ а\о в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

- соблюдать меры безопасности в быту и трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

- изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области,

- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно- спасательных и других неотложных работ.

ГЛАВА 5. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Статья 12. Целевые программы _____ а\о

Администрация _____ а\о разрабатывает свои, территориальные, и обеспечивает выполнение областных, районных целевых программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, в случае их возникновения, поддержание в этих условиях устойчивого функционирования организаций, прежде всего, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения а\о.

По согласованию с Правительством КР, областной и районной государственными администрациями территориальные целевые программы в сфере защиты населения и территорий а\о от чрезвычайных ситуаций могут включаться в состав соответствующих государственных и областных программ, в качестве их составной части (подпрограммы)

Статья 13. Учет опасных производственных объектов, находящихся на территории _____ - айыл окмоту

Учет опасных производственных объектов, находящихся на территории айыл окмоту производится в сводном реестре опасных производственных объектов на территории области.

Форма порядок ведения сводного реестра опасных производственных объектов на территории айыл окмоту устанавливается государственной администрацией области.

Учет организаций, осуществляющих перевозку особо опасных и опасных грузов по территории области, района, айыл окмоту производится в порядке, установленном Правительством КР и Постановлением _____ областной администрации.

Статья 14. Декларирование безопасности и паспортизация безопасности объектов

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, находящийся на территории айыл окмоту разработать декларацию промышленной безопасности или паспорт безопасности.

Руководитель организации, в состав которой входит опасный производственный объект, утверждает декларацию промышленной безопасности или паспорт безопасности и несет ответственность за полноту и достоверность представленной в ней информации.

Порядок разработки, содержание, сроки представления декларации и паспорта определяются законодательством КР.

Статья 15. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Подготовка населения к действиям в ЧС осуществляется в порядке, установленном нормативно-правовыми актами МЧС КР.

Подготовка руководителей, должностных лиц, специалистов ГЗ а/о в области безопасности жизнедеятельности осуществляется на областных и Республиканских курсах ГЗ МЧС КР.

Подготовка работающего населения осуществляется непосредственно руководителями на предприятиях, организациях учреждениях, без отрыва от производств.

Подготовка неработающего населения осуществляется непосредственно по месту жительства путем лекций, бесед и практических занятий, проводимыми квартальными комитетами и работниками по ГЗ айыл окмоту.

Подготовка учащихся осуществляется по курсу “ОБЖ” непосредственно в учебных заведениях.

За подготовку всех категорий населения в области защиты населения от ЧС отвечают соответствующие руководители.

Статья 16. Прогнозирование чрезвычайных ситуаций

Прогноз возникновения чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах, находящихся на территории айыл окмоту, подготавливается соответствующими органами совместно с руководителями организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, согласно методике, утвержденной органами МЧС КР.

Для уменьшения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций привлекаются организации, осуществляющие наблюдение и контроль, за показателями безопасности, сбор, накопление и обработку данных о радиационной, химической, биологической, санитарно-эпидемиологической, пожарной и другой опасной обстановке на территории айыл окмоту.

Статья 17. Готовность опасных производственных объектов к чрезвычайным ситуациям

Каждый опасный производственный объект, а также объект или территория, находящиеся в зоне возможной чрезвычайной ситуации, должен быть готов к действиям по локализации и ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций.

Показатели готовности опасных производственных объектов и прилегающих к ним территорий к действиям по локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций устанавливаются органами ГЗ и отражаются в планах предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

На каждом опасном производственном объекте и прилегающей к нему территории создаются локальные системы мониторинга оповещения о состоянии окружающей природной среды и опасных производственных объектов, деятельность которых организуют руководители организаций, эксплуатирующих данные объекты.

ГЛАВА 6. ЛИКВИДАЦИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ

Статья 18. Оповещение о чрезвычайной ситуации

Руководитель (иное должностное лицо) организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, обязан немедленно уведомить орган, специально уполномоченный в области защиты населения и территорий айыл окмоту о чрезвычайных ситуациях, возникшей на объекте или прилегающей к нему территории.

Орган, специально уполномоченный в области защиты населения и территорий айыл окмоту от чрезвычайных ситуаций, в распоряжение которого поступила информация о возникновении чрезвычайной ситуации, обязан:

-немедленно оповестить Главу органа местного самоуправления и руководителей объектов, расположенных в зоне чрезвычайной ситуации, о характере и масштабах чрезвычайной ситуации, реальной угрозе для жизни, здоровья и имущества граждан и организаций;

- привести в действие первоочередные меры плана Гражданской защиты мирного времени;
- проинформировать вышестоящий специально уполномоченный орган в области Гражданской защиты района о чрезвычайной ситуации;
- оповестить население.

Статья 19. Определение границ зоны чрезвычайной ситуации и организация работ по ее ликвидации

Определение границ зоны чрезвычайной ситуации непосредственное руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайной ситуации, осуществляется руководителем работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, назначенным в соответствии с законодательством Кыргызской Республики:

- объектовой (1 степени тяжести)- силами и средствами организаций, в ведении которой находится объект;
- местной (2 степени тяжести)- силами и средствами местного самоуправления (айыл окмоту);
- районной (3 степени тяжести) - силами и средствами органами исполнительной власти района;
- областной (4 степени тяжести)- силами и средствами органов исполнительной власти области и Кыргызской Республики;
- республиканский (5 степени тяжести)- силами и средствами, определенными Правительством Кыргызской Республики;
- трансграничной – по решению Правительства Кыргызской Республики.

Решения руководителя работ, направленные на ликвидацию чрезвычайной ситуации, являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики.

Статья 20. Ликвидация чрезвычайной ситуации

Ликвидация чрезвычайной ситуации осуществляется силами и средствами организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, администрацией сельских поселений, на территории которых сложилась чрезвычайная ситуация, администрацией Ленинского айыл окмоту.

При недостаточности имеющихся сил и средств, привлекаются силы и средства органов исполнительной власти в порядке, предусмотренном законодательством КР и силы и средства МЧС КР.

Статья 21. Учет чрезвычайных ситуаций и их последствий

Статистический учет и отчетность в сфере защиты населения и территорий айыл окмоту от чрезвычайных ситуаций и их последствий ведет администрация айыл окмоту и непосредственно администрациями сельских поселений.

Установленный порядок статистического учета и отчетности в области защиты населения и территорий айыл окмоту от чрезвычайных ситуаций и их последствий обязателен для исполнения администрациями сельских поселений, организаций находящихся на территории айыл окмоту.

Порядок учета и отчетности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и их последствий определяется комиссией по Гражданской защите.

ГЛАВА 7. ПОРЯДОК ФИНАНСОВОГО И МАТЕРИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ СТУПИНСКОГО РАЙОНА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Статья 22. Финансирование целевых программ айыл окмоту

Финансирование целевых программ айыл окмоту в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с законодательством КР, нормативно-правовыми документами областной государственной администрации.

Статья 23. Финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций проводится за счет средств:

- организаций находящихся в зонах чрезвычайной ситуации;
- местного бюджета;
- областного бюджета, средств республиканских органов исполнительной власти и других источников.

2. Финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в границах (на территории) айыл окмоту – является расходным обязательством органа местного самоуправления.

3. Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации ЧС за счет собственных средств, в порядке установлении законодательством КР.

4. При отсутствии или недостаточности указанных средств, для ликвидации чрезвычайных ситуаций выделяются средства из резервного Фонда Правительства КР в порядке, установленном Правительством КР.

Статья 24. Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В целях экстренного привлечения необходимых средств, в случае возникновения чрезвычайных ситуаций администрация айыл окмоту, а также администрации сельских поселений и организации, находящиеся на территории айыл окмоту заблаговременно создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайной ситуации.

Порядок создания, использования и восполнения использованных средств районного резерва, предназначенного для предупреждения и ликвидации ЧС, финансовых и материальных ресурсов определяется администрацией айыл окмоту.

ГЛАВА 8. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ СТУПИНСКОГО РАЙОНА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Статья 25. Надзор и контроль в сфере защиты населения и территорий Ступинского района от чрезвычайных ситуаций

Надзор и контроль, в сфере защиты населения и территорий айыл окмоту от чрезвычайных ситуаций, проводятся в соответствии с задачами, возложенными на ЛЗ ГЗ в целях проверки полноты выполнения мероприятий по уменьшению риска возникновения и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Надзор и контроль в сфере защиты населения и территорий Ленинского айыл окмоту от чрезвычайных ситуаций осуществляется МЧС КР в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Заместитель главы айыл окмоту – Председатель КГЗ

(На бланке ОМСУ)

№ _____ «__» _____ 20__ г

«Об образовании Комиссии по гражданской защите, Служб и Формирования Гражданской защиты (наименование ОМСУ)»

В целях реализации Закона Кыргызской Республики «О гражданской защите» от 20 июля 2009 г. № 239; Постановление Правительства КР от 22.08.11г. № 475 «Положения о государственной системе гражданской защите»; Постановления Правительства КР от 30 декабря 2010 года N 344 «Положение о Межведомственной комиссии по гражданской защите» и обеспечения реализации мероприятий по гражданской защите на территории (название ОМСУ),

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Образовать Комиссию по гражданской защите (наименование ОМСУ).
2. Утвердить состав Комиссии по гражданской защите (приложение 1).
3. Утвердить Положение и Регламент Работы Комиссии по гражданской защите (приложение 2).
4. Образовать Службы гражданской защиты (наименование ОМСУ).
5. Утвердить перечень Служб Гражданской защиты (приложение 3).
6. Утвердить состав и Положение о Службах Гражданской защиты (приложение 4).
7. Создать на общественных началах формирование гражданской защиты – Добровольную спасательную команду.
8. Утвердить состав и структуру Добровольной спасательной команды (приложение 5).
9. Утвердить Положение о Добровольной спасательной команде (приложение 6).
10. Контроль, за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

(ФИО руководителя ОМСУ) (подпись)

ПОЛОЖЕНИЕ

о Комиссии по гражданской защите (наименование ОМСУ)

I. Общие положения

1.1 Комиссия по гражданской защите (далее КГЗ) айыльного округа, поселка и города районного значения является органом управления гражданской защиты, предназначенным для организации и выполнения мероприятий по гражданской защите на территории айыльного округа (поселка, города районного значения) во всех режимах функционирования государственной системы гражданской защиты.

1.2 Председателем КГЗ является начальник Гражданской защиты - глава айыльного округа, поселка, города районного значения, осуществляющий непосредственное руководство и несущий персональную ответственность за выполнение возложенных на КГЗ задач. Рабочим органом КГЗ является аппарат айыл окмоту, поселковой управы, городской управы.

1.3 КГЗ руководствуется в своей деятельности Конституцией Кыргызской Республики, законами КР, Указами Президента КР, Постановлениями Правительства КР, Уставом местного сообщества, настоящим Положением, Планом Гражданской защиты и другими нормативными правовыми актами.

1.4 КГЗ осуществляет свою деятельность во взаимодействии с государственными органами исполнительной власти, айыльным (поселковым, городским) кенешем, организациями, учреждениями и предприятиями независимо от форм собственности, местным сообществом и институтами гражданского общества, расположенными на соответствующей территории.

II. Основные задачи КГЗ

2.1. Основными задачами КГЗ, решаемыми на территории айыльного округа (поселка, города районного значения) являются:

обеспечение исполнения нормативных правовых актов в области гражданской защиты на подведомственной территории;

организация и проведения мероприятий в области гражданской защиты на подведомственной территории;

координация деятельности территориальных подразделений органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций, учреждений и предприятий независимо от форм собственности, местного сообщества и институтов гражданского общества в области гражданской защиты;

прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

разработка, мониторинг и контроль реализации плана гражданской защиты, включая подготовку и поддержание в готовности необходимых сил и средств;

решение вопросов финансирования мероприятий по гражданской защите.

III. Функции и полномочия КГЗ

3.1. Для выполнения возложенных на нее задач КГЗ осуществляет следующие функции на территории айыльного округа (поселка, города районного значения):

организует мероприятия по прогнозированию и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

организует проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ с привлечением служб, и формирований гражданской защиты, организаций, учреждений и предприятий независимо от форм собственности, населения, институтов гражданского общества;

организует и осуществляет мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также специальные превентивные и ликвидационные мероприятия;

разрабатывает и реализует меры, направленные на обеспечение гражданской защиты населения;

организует подготовку и поддержание в готовности необходимых сил и средств для ведения гражданской защиты;

совместно с уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты оценивает сложившуюся обстановку и классифицирует ее по степени тяжести чрезвычайной ситуации для принятия решения начальником Гражданской защиты - главой айыльного округа, поселка и города районного значения о вводе режима функционирования государственной системы гражданской защиты на соответствующей территории в мирное время;

осуществляет контроль деятельности организаций, предприятий и учреждений независимо от форм собственности, по вопросам снижения угрозы чрезвычайных ситуаций и их готовности к ликвидации последствий;

участвует в разработке нормативных правовых актов в области гражданской защиты; готовит предложения для принятия органом местного самоуправления приказов и распоряжений в области гражданской защиты в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

организует обучение населения способам защиты и действиям в условиях чрезвычайных ситуаций по программам, утвержденным уполномоченным государственным органом в области гражданской защиты;

участвует в подготовке заключений о целесообразности размещения объектов экономики на подведомственной территории, потенциально опасных для жизни, здоровья населения и окружающей среды;

участвует в подготовке заключений для органа местного самоуправления, согласовывающего с уполномоченным государственным органом свое решение о выделении земельных участков под строительство жилых, административных и производственных зданий и сооружений;

организует совместную работу с органами государственной власти по принудительному отселению жителей из потенциально опасных участков, сносу жилых домов, зданий и сооружений, признанных аварийными в результате стихийных бедствий;

разрабатывает предложения для айыл окмоту, поселковой управы, городской управы и соответствующим местным кенешам по вопросам архитектурно-градостроительной деятельности, в части касающейся рисков стихийных бедствий;

разрабатывает предложения для аппарата айыл окмоту, поселковой и городской управы по вопросам выделения долгосрочных ссуд и денежных пособий жителям, пострадавшим от последствий чрезвычайных ситуаций;

организует мероприятия по ликвидации чрезвычайных ситуаций и привлечению формирований гражданской защиты, организаций, учреждений и предприятий независимо от форм собственности, населения, институтов гражданского общества для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

участвует в принятии решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и оказывает содействие в их исполнении;

организует систему оповещения населения и ее устойчивое функционирование, обеспечивает своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

организует создание и содержание в постоянной готовности запасов материально-технических, продовольственных, медицинских, индивидуальных и коллективных средств защиты;

организует аварийно-спасательные формирования на добровольной или штатной основе и обеспечивает их функционирование;

координирует деятельность по сбору и распределению гуманитарной помощи населению, пострадавшему от чрезвычайных ситуаций;

организует сотрудничество с международными организациями в сфере гражданской защиты;

рассматривает и принимает соответствующие решения по проектным предложениям в области гражданской защиты, финансируемых за счет средств международных и неправительственных организаций, инвесторов и спонсоров;

принимает участие в подготовке и реализации планов мероприятий уполномоченного государственного органа в области гражданской защиты;

разрабатывает и осуществляет контроль над реализацией плана мероприятий по гражданской защите на соответствующей подведомственной территории;

организует мониторинг потенциально опасных участков и объектов, а также ведение учета и принятия на баланс объектов гражданской защиты;

представляет предложения айыл окмоту, поселковой управе, городской управе и соответствующим местным кенешам при формировании и исполнении местного бюджета, в части касающейся решения вопросов формирования финансовых средств для выполнения мероприятий по гражданской защите, в рамках закона, а также организационно-технического обеспечения деятельности КГЗ;

рассматривает и принимает соответствующие решения по поступившим обращениям граждан по вопросам, касающимся гражданской защиты.

3.2. КГЗ в пределах своей компетенции имеет право:

запрашивать у органов местного самоуправления, организаций, предприятий и учреждений независимо от форм собственности, необходимую информацию для организации мероприятий по обеспечению Гражданской защиты;

принимать решения, обязательные для исполнения всеми организациями, предприятиями и учреждениями независимо от форм собственности, а также гражданами;

заслушивать на своих заседаниях руководителей организаций, учреждений и предприятий о реализации плана мероприятий по гражданской защите и принимать соответствующие решения;

создавать экспертные и рабочие группы (в т.ч. постоянно действующие) из числа членов КГЗ и специалистов органов местного самоуправления, организаций, предприятий и учреждений независимо от форм собственности, а также независимых экспертов для выполнения мероприятий по гражданской защите;

привлекать независимых экспертов к работе экспертных и рабочих групп;

формировать группы из числа членов КГЗ и специалистов для оперативного принятия решений по произошедшей чрезвычайной ситуации;

вносить предложения по привлечению к ответственности должностных, юридических и физических лиц за неисполнение законодательства КР в области гражданской защиты на рассмотрение соответствующих государственных органов;

привлекать лиц, проходящих альтернативную (вневойсковую) службу в организациях, учреждениях и предприятиях для проведения мероприятий по гражданской защите;

принимать участие в принятии решений по формированию списков для выделения всех видов финансовых и материальных средств жителям, пострадавшим от последствий чрезвычайных ситуаций;

согласно предписанию уполномоченного государственного органа, в области Гражданской защиты, принимать решение по отселению лиц из потенциально опасных участков и передавать на исполнение правоохранительных и судебных органов.

IV. Состав и руководство КГЗ

4.1. Состав и структура КГЗ утверждается приказом главы айыльного округа (поселковой управы, городской управы).

Состав КГЗ формируется с учетом представительства не более семидесяти процентов лиц одного пола.

Председателем КГЗ является начальник Гражданской защиты - глава айыльного округа (поселка, города районного значения) осуществляющий непосредственное руководство КГЗ. Заместителем председателя КГЗ является заместитель главы исполнительного органа МСУ или ответственный секретарь, в случаях, когда штатная единица заместителя главы не предусмотрена в штатном расписании.

Заместителем председателя КГЗ является специалист по чрезвычайным ситуациям или ответственный секретарь, в случаях, когда штатная единица указанного специалиста не предусмотрена в штатном расписании.

Секретарем КГЗ назначается специалист по гражданской защите айыл окмоту (поселковой управы, городской управы). Секретарь КГЗ подчиняется председателю КГЗ и ведет документацию комиссии. В случаях, когда должность специалиста по гражданской защите не предусмотрена в структуре и штатной численности айыл окмоту (поселковой управы, городской управы), секретарь КГЗ назначается Председателем КГЗ.

В состав КГЗ входят отдельные депутаты айыльных (поселковых, городских) кенешей, руководители отделов аппарата айыл окмоту (поселковой управы, городской управы) айыл башчысы, представители институтов гражданского общества, организаций, учреждений и предприятий независимо от форм собственности.

Айыл башчысы айыльных округов, поселковых управ, главы квартальных комитетов и руководители предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности являются начальниками гражданской защиты на соответствующей подведомственной территории и подчиняются непосредственно Начальникам Гражданской защиты айыльного округа, поселка и города районного значения. В свою очередь, начальник Гражданской защиты айыльного округа, поселка и города районного значения подчиняется Начальнику гражданской защиты района и его заместителю – начальнику районного отдела МЧС.

Функциональные обязанности членов КГЗ разрабатываются и утверждаются Начальником Гражданской защиты айыльного округа, поселка и города районного значения.

КГЗ осуществляет свою деятельность на основе Регламента работы КГЗ, утвержденного Начальником Гражданской защиты айыльного округа, поселка и города районного значения.

Персональный состав КГЗ обновляется по мере необходимости.

V. Заключительные положения

5.1. Организационно-техническое обеспечение деятельности КГЗ возлагается на айыл окмоту, поселковую управу, городскую управу.

5.2. Все спорные вопросы, возникающие в процессе деятельности КГЗ и по принятым ею решениям, рассматриваются в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Приложение № 4

РЕГЛАМЕНТ
работы Комиссии по гражданской защите (наименование ОМСУ)

1. Настоящий Регламент определяет основные режимы работы, порядок проведения заседаний и принятия решений Комиссией по гражданской защите (далее КГЗ) айыльного округа (поселковой управы, городской управы).

2. Состав КГЗ утверждается приказом главы айыльного округа (поселковой управы и города районного значения) - начальника гражданской защиты.
3. КГЗ осуществляет свою деятельность во всех режимах, установленных законодательством Кыргызской Республики по гражданской защите (режим повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации).
4. Заседания КГЗ проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Дата, время и место проведения заседания определяются Секретарем КГЗ по согласованию с Председателем КГЗ.
5. Заседание КГЗ считается правомочным, если на нем присутствует большинство ее членов. Члены КГЗ участвуют в заседаниях без права замены. Решения КГЗ принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов КГЗ. В случае равенства голосов решающим является голос Начальника гражданской защиты – Председателя КГЗ. Особое мнение члена КГЗ излагается письменно и прикладывается к решению КГЗ.
6. Заседания КГЗ являются открытыми, за исключением случаев, когда в интересах сохранения государственной тайны доступ к информации должен быть ограничен.
7. В режиме повседневной деятельности КГЗ осуществляет свою работу в соответствии с планом работы, утвержденным на ее заседании.
Подготовка материалов к заседанию КГЗ осуществляется секретарем КГЗ по представлению руководителей структурных подразделений айыл окмоту (поселковой управы, городской управы), айыл башчысы, представителями институтов гражданского общества, организациями, учреждениями и предприятиями независимо от форм собственности, исходя из утвержденного плана работы и текущей ситуации в области гражданской защиты. В режиме повседневной деятельности, материалы должны быть представлены в КГЗ не позднее, чем за пять рабочих дней до даты проведения заседания.
8. При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации с введением режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, работа КГЗ проводится в соответствии с Планом Гражданской защиты (наименование ОМСУ), согласно Закону «О гражданской защите» и особенностями реально складывающейся ситуации.
9. В случаях, не терпящих отлагательств, Начальник Гражданской защиты айыльного округа (поселка, города районного значения) имеет право самостоятельно отдавать распоряжения на проведение работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, без проведения заседания КГЗ по согласованию с Начальником Гражданской защиты района и районным отделом уполномоченного государственного органа.

10. Заседания КГЗ оформляются в виде протоколов, которые подписываются председателем и секретарем КГЗ, а при необходимости и членами КГЗ.
11. Копии протоколов и/или отдельных решений КГЗ после их подписания направляются членам КГЗ.
12. Настоящий Регламент вступает в силу с момента его утверждения.

Приложение 5.

ПОЛОЖЕНИЕ

О Службах Гражданской защиты (наименование ОМСУ)

1. Общие положения

1.1. Службы гражданской защиты (далее Службы ГЗ) - организационно-техническое объединение органов управления, сил и средств организаций и их структурных подразделений, независимо от формы их собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), обладающих сходным профилем деятельности и способных к совместному проведению конкретного вида специальных мероприятий гражданской защиты.

В целях обеспечения реализации мероприятий ГЗ на территории (наименования ОМСУ) создаются следующие Службы ГЗ:

- Служба охраны общественного порядка;
- Медицинская служба;
- Служба оповещения и связи;
- Инженерная и коммунально-техническая служба;
- Служба защиты животных и растений;
- Служба финансового и материально-технического обеспечения.

1.2. Службы ГЗ создаются и функционируют на базе:

- Служба охраны общественного порядка – организуется на базе поселкового отделения милиции (наименование ОМСУ).

В случае отсутствия ПОМ на уровне ОМСУ, в положении указывается следующий текст: «Служба охраны общественного порядка - создается на основе работников ОМСУ и добровольцев (дружинников)»

- Медицинская служба – организуется на базе учреждения здравоохранения (ГСВ или ФАП) (наименование ОМСУ).
- Служба оповещения и связи - организуется на базе почтовых отделов и узлов связи (наименование ОМСУ).
- Инженерная и коммунально-техническая служба – организуется (на базе учреждений и организаций, эксплуатирующих коммунальное-техническое хозяйство - СОППВ, АВП, ДЭУ и т.д., указать существующую организацию).

В случае отсутствия на территории ОМСУ специальных организаций, выполняющих обслуживание коммунального-технического хозяйства, в положении указывается следующий текст: «Инженерная и коммунально-техническая служба создается на базе работников (указать наименование учреждения и организации), добровольцев - имеющих навыки работы с инженерными сетями и сооружениями, жителей местных сообществ, имеющих в частной собственности машины и механизмы (тракторы, грузовики, самосвалы и т.д.)».

- Служба защиты животных и растений - организуется на базе ветеринарной службы (наименование ОМСУ).

В случае отсутствия ветеринарной службы, в положении указывается следующий текст: «Служба защиты животных и растений ГЗ организуется из числа работников ОМСУ, добровольцев (местных жителей) - имеющих навыки по проведению противоэпизоотических и противоэпифитотических мероприятий, начальник службы назначается главой ОМСУ».

- Служба финансового и материально-технического обеспечения – организуется на базе финансово-экономического отдела (наименование ОМСУ).

1.3. Службы ГЗ (наименование ОМСУ) в своей деятельности руководствуются Конституцией, законодательством и нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и настоящим Положением.

1.4. Руководство служб ГЗ имеют право:

- принимать в пределах своей компетенции решения по соответствующим направлениям, необходимые для подготовки, планирования, организации и проведения мероприятий по ГЗ и контролировать их выполнение;
- вносить соответствующие предложения и готовить проекты необходимых документов (приказов, распоряжений) по вопросам, требующим решения руководства ОМСУ (начальника Г);
- проводить учебно-методические сборы, совещания, занятия, тренировки, штабные (командно-штабные) учения со службой, участвовать в проведении комплексных учений.

Решения, принимаемые руководством Служб ГЗ в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для исполнения всеми структурными подразделениями ОМСУ. 1.5.

Организация мероприятий, возлагаемых на Службы ГЗ, осуществляется их руководителями.

2. Состав Служб ГЗ

2.1. Руководство и состав Служб ГЗ:

- Служба охраны общественного порядка - начальником службы является начальник ПОМ, в состав службы входят работники ПОМ и добровольцы;
- Медицинская служба - начальником службы является руководитель медицинского учреждения (пункта), в состав службы входят работники медицинских учреждений ОМСУ и добровольцы;
- Служба оповещения и связи – начальником службы является руководитель узла связи, в состав службы входят работники почтовых отделений, работники ОМСУ и добровольцы;

- Инженерная и коммунально-техническая служба – начальник службы назначается начальником ГЗ территории, в состав службы входят работники организации и учреждений ОМСУ и добровольцы;
- Служба защиты животных и растений – начальник службы назначается начальником ГЗ территории, в состав службы входят работники ОМСУ, организаций и учреждений, добровольцы.
- Служба финансового и материально-технического обеспечения – начальником службы является руководитель финансово-экономического отдела ОМСУ, в состав службы входят работники ОМСУ и депутаты местных кеңешей.

Состав службы определяется приказом начальника гражданской защиты ОМСУ.

2.2. Руководство служб не освобождается от исполнения обязанностей по их основной работе.

На руководство службы возлагаются задачи по организации, подготовке и проведению мероприятий по медицинскому обеспечению.

2.3. При начальниках служб ГЗ может создаваться штаб (группа управления) службы, состоящий из начальника штаба, его заместителей и помощников для обеспечения планирования, координации, контроля выполнения задач, возлагаемых на службу, и управления силами и средствами.

Состав штаба определяется начальником службы в зависимости от характера и объема решаемых задач и утверждается начальником ГЗ ОМСУ.

Штаб службы комплектуется из штатных работников подразделений, на базе которых создана служба, не освобождаемых от их основных обязанностей.

На Штаб службы возлагается создание, подготовка и поддержание в постоянной готовности сил и средств службы к выполнению возложенных на нее задач, их оснащение средствами защиты, табельным имуществом и необходимыми материалами, оборудованием и техникой. Должностные лица штаба службы обязаны знать задачи службы, возможности подчиненных сил и средств и их обеспеченность, разрабатывать мероприятия (планы) службы и докладывать начальнику службы о выполнении мероприятий, предусмотренных планом.

3. Основные задачи служб ГЗ.

3.1. На службы ГЗ ОМСУ возлагаются следующие основные задачи:

3.1.1. Служба охраны общественного порядка:

- охрана объектов государственной и муниципальной собственности и особо важных экономических и коммунальных объектов,

- обеспечение безопасности дорожного движения,
- оказание содействия в учете пострадавших от чрезвычайных ситуаций.

3.1.2. Медицинская служба:

- оказание всех видов медицинской помощи пострадавшему населению в зонах возникновения чрезвычайных ситуаций,
- учет пострадавшего населения,
- руководство по созданию резерва медицинского имущества и медикаментов,
- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий в зонах возникновения ЧС направленных на предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний,
- обеспечение санитарного благополучия (санитарно-эпидемических условий) пострадавшего населения.

3.1.3. Служба оповещения и связи:

- обеспечение органов управления и служб ГЗ доступными видами связи,
- передача сигналов оповещения и управления,
- обслуживание систем и технических средств связи и оповещения,
- развитие и совершенствование систем связи и оповещения.

3.1.4. Инженерная и коммунально-техническая служба:

- планирование и выполнение организационно-технических мероприятий, обеспечивающих устойчивость коммунально-технического хозяйства к воздействию ЧС,
- инженерное разведка (обследование) места возникновения ЧС,
- энерго- и водоснабжение аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР),
- обеспечение безопасности и работы в условиях ЧС коммунально-технических сооружений,
- выполнение перевозок/подвозка доступными видами транспорта формирований ГЗ при выполнении АСДНР,
- инженерное обеспечение пунктов эвакуации населения,
- обеспечение перевозки эвакуируемого населения,
- восстановление проходимости дорог и мостов используемых для АСДНР и эвакуации,
- учет пострадавших объектов инфраструктуры и жилищного фонда.

3.1.5. Служба защиты животных и растений:

- осуществление мероприятий по защите растений и животных, а так же продуктов животноводства и растениеводства в условиях чрезвычайных ситуаций,

- подготовка необходимых средств для проведения мероприятий направленных на предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний животных и растений,
- учет павшей в результате чрезвычайной ситуации домашней скотины и ущерба сельскохозяйственным угодьям.

3.1.6. Служба финансового и материально-технического обеспечения:

- обеспечение финансирования мероприятий по ГЗ (предупреждение и ликвидация последствий ЧС),
- финансирование мер по созданию запасов необходимых материально технических средств, продовольствия, вещевого имущества (снаряжение и оборудование) служб и формирований ГЗ,
- разработка бюджета мероприятий по ГЗ.

3.2. Действия служб ГЗ при различных режимах функционирования ГЗ:

3.2.1. При режиме повседневной деятельности:

- Выполнение мероприятий, возлагаемых на службы в соответствии с Планом ГЗ на текущий год, утверждаемым начальником ГЗ ОМСУ;
- Разработка и своевременная корректировка плана ГЗ ОМСУ по соответствующим мероприятиям, возлагаемых на службу;
- Создание запасов необходимых материально-технических средств для реализации задач возложенных на службу;
- Разработка и проведение мероприятий по повышению устойчивости работы служб в условиях ЧС;
- Проверка и поддержание готовности службы, организация подготовки к выполнению задач по предназначению.

3.2.2. При переводе повышенной готовности:

- С получением установленного распоряжения (сигнала) о введении режима повышенной готовности руководству (и штабу службы - если он создается) немедленно прибыть на рабочие места;
- Привести в готовность формирования службы, ввести усиленный режим работы службы с круглосуточным дежурством руководящего состава или его круглосуточной работы, организовать ввод в действие в установленном порядке соответствующих планирующих документов службы;
- Организовать выполнение мероприятий плана службы (выполнения основных мероприятий ГЗ, возложенных на службу – в соответствующем режиме).

3.2.3. При переводе в режим чрезвычайной ситуации:

- С получением соответствующего сигнала (распоряжения) привести в готовность силы и средства службы, имеющиеся в составе;
- Поддерживать связь с органами управления, службами и формированиями ГЗ ОМСУ;
- Принять участие в определении объема АСДНР, требуемого количества сил и средств по своей службе;
- Принять экстренные меры по оказанию всех видов помощи пострадавшим и проведению мероприятий в соответствии с возложенными на службу задачами;
- Осуществлять руководство действиями службы при проведении АСДНР;
- Поддерживать взаимодействие с другими силами, участвующими в проведении АСДНР;
- Своевременно представлять донесения, доклады и информацию в органы управления (штаб – если он создан) ГЗ ОМСУ.

4. Функциональные обязанности начальников служб ГЗ.

Начальники служб ГЗ подчиняются начальнику гражданской защиты ОМСУ. При решении оперативных вопросов начальник службы выполняет указания начальника ГЗ ОМСУ. Вопросы взаимодействия с территориальными (районными) службами решает через начальника ГЗ ОМСУ.

Начальники служб отвечают за организацию и проведение соответствующих мероприятий, возложенных на службы по обеспечению ведения ГЗ: защиты населения и территорий в условиях ЧС, оказания помощи пострадавшим и обеспечения жизнедеятельности коммунально-технических объектов.

5. Управление службами ГЗ.

5.1 Управление службами заключается в осуществлении постоянного руководства со стороны начальника службы, его заместителей (и штаба службы – если они созданы) и подчиненными, в обеспечении их готовности, организации деятельности и направлении усилий службы на выполнение соответствующих мероприятий, возложенных на службу.

5.2. Основой управления службой является решение начальника службы и разрабатываемый в соответствии с ним план (мероприятия) службы.

5.3. Непрерывность, устойчивость и оперативность управления достигается постоянной готовностью средств оповещения и связи, своевременным принятием решений и доведением их до исполнителей, четкой организацией контроля и проверки исполнения.

5.4. Управление силами и средствами в режиме повседневной деятельности осуществляется должностными лицами службы ГЗ с мест их основной работы с использованием имеющихся в их распоряжении средств связи, а также путем личного общения.

5.5. Работа службы ведется по годовому плану, утвержденному начальником ГЗ ОМСУ, а работа штаба службы (если она создана) - по месячным планам, утверждаемым начальником службы.

5.7. При проведении АСДНР управление службами и подразделениями осуществляется через доступные средства связи (мобильной и радиосвязи) и через посыльных.

Приложение № 6

Положение о Добровольной спасательной команде (наименование ОМСУ)

1. Общие положения

Настоящее Положение определяет организацию и порядок функционирования добровольной спасательной команды (далее - ДСК) (наименование ОМСУ).

Настоящее Положение разработано в соответствии с Законодательством Кыргызской Республики в области гражданской защиты.

ДСК на территории (наименование ОМСУ) выполняет работы, связанные с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, и проведением аварийно-спасательных работ.

В своей деятельности ДСК руководствуется законодательными и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, организационно-распорядительными документами (наименование ОМСУ) и настоящим Положением.

При выполнении стоящих задач ДСК осуществляет взаимодействие с органом местного самоуправления (наименование ОМСУ), предприятиями, учреждениями и организациями.

Порядок привлечения ДСК (наименование ОМСУ) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяется «Планом ГЗ (наименование ОМСУ)» и соглашением о взаимодействии с территориальными органами МЧС.

Порядок возмещения затрат ДСК при проведении работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяется законодательством Кыргызской Республики, либо соглашениями с территориальными органами управления ГЗ.

2. Организационная структура и порядок комплектования ДСК

Органом управления ДСК является ее начальник, назначаемый в начальников ГЗ территории.

В состав ДСК входят оперативные подразделения: звенья и отдельные посты.

В структуру ДСК входят:

- звено оповещения и связи;
- спасательное звено;
- звено эвакуации;
- санитарно-медицинское звено.

ДСК комплектуется жителями местного сообщества, достигшие возраста 18 лет, имеющие необходимую подготовку для выполнения спасательных работ при ЧС

и годных по состоянию здоровья. Прием в состав ДСК производится на добровольных началах и в индивидуальном порядке.

Для лиц, впервые принимаемых в ДПО, может устанавливаться испытательный срок от 1 до 3 месяцев.

3. Основные задачи и обязанности ДСК.

На ДСК возложены следующие основные задачи:

- постоянная готовность к выдвижению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению аварийно-спасательных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- спасение жизни людей и оказание им своевременной помощи;
- проведение первоочередных мероприятий при угрозе и возникновении стихийных бедствий;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях (акваториях).

В повседневной деятельности ДСК выполняют задачи по информированию и обучению населения о действиях при стихийных бедствиях.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики спасатели ДСК могут:

- участвовать в проведении экспертизы предполагаемых для реализации проектов и решений по обслуживаемым объектам и территориям;
- участвовать в мероприятиях по отселению населения и отгоне сельскохозяйственных животных из зон чрезвычайных ситуаций;

- участвовать в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях, а также планов взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;
- осуществлять осмотр потенциально опасных участков местности на территории местного сообщества;
- вести пропаганду знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участвовать в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;
- участвовать в работе комиссий по гражданской защите ОМСУ на соответствующей территории.

На добровольные спасательные команды возлагаются следующие обязанности:

- изучение, применение и соблюдение норм проведения аварийно-спасательных работ;
- контроль за соблюдением норм и правил безопасности на подведомственных объектах, формулирование предложений по устранению выявленных недостатков и проверка их оперативного исполнения;
- оперативное участие в спасение людей и материальных ценностей, которым угрожает опасность, или в ликвидации источников ЧС;
- выполнение мер, установленных руководством ГЗ по предупреждению ЧС;
- постоянное обеспечение максимальной степени готовности, функционирования имеющегося снаряжения, оборудования и техники;
- проверка состояния коммунально-технических систем и подъездных путей к населенным пунктам;

4. Материально-техническое обеспечение ДСК

ДСК использует для выполнения своих задач здания, сооружения, помещения, специальную технику, а также оборудование, снаряжение и имущество, которое передается ему в пользование ОМСУ.

Для размещения ДСК предусматриваются:

- помещение для организации пункта управления (штаба), размещения техники, личного состава, оборудования;
- спортивная площадка или зал, оборудованные для проведения физической подготовки.

Обеспечение материально-техническими средствами необходимыми для проведения аварийно-спасательных работ выполняется за счет организации/ учреждения (ОМСУ) на базе которого он создан.

5. Порядок создания, реорганизации и ликвидации ДСК

Решение о создании, реорганизации и ликвидации ДСК, а также ее структуре, численности и оснащения принимает орган управления ГЗ территории.

Приложение 7.

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке финансирования мероприятий по чрезвычайным ситуациям
(наименование ОМСУ)

Настоящее Положение подготовлено для оказания содействия органам местного самоуправления по осуществлению финансирования мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок финансирования мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций местного характера, стихийных бедствий и ликвидации их последствий на уровне органов МСУ.

II. Основные понятия

2. В настоящем Положении используются следующие понятия:

источники финансирования - существующие и ожидаемые источники получения финансовых ресурсов, перечень экономических субъектов, способных предоставить такие ресурсы;

местный бюджет - бюджет местного сообщества айла, поселка, города и района, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления;

республиканский бюджет - централизованный денежный фонд, формируемый за счет налоговых и других поступлений, предназначенный для финансового обеспечения задач и функций центральных государственных органов, подведомственных им бюджетных учреждений и реализации общереспубликанских направлений государственной политики.

Из республиканского бюджета финансируются мероприятия, имеющие общегосударственное значение, ответственность по которым полностью возлагается на Правительство Кыргызской Республики через соответствующие государственные органы управления;

резервный фонд – фонд органов МСУ в пределах до 1 процента к объему их расходов (без учета резервных фондов) для покрытия непредвиденных расходов по экономическим, социально-культурным и другим мероприятиям (по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий);

внебюджетные фонды органов местного самоуправления - фонды, создаваемые органами местного самоуправления на основе добровольных взносов для реализации социально-экономических программ и проектов, не предусмотренных местными бюджетами;

стимулирующий (долевой) грант - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета органам местного самоуправления в целях стимулирования эффективного расходования бюджетных средств, средств по государственным приоритетным программам и проектам, увеличения доходов местных бюджетов и более полной мобилизации местных источников доходов;

митигационный проект – деятельность, направленная на уменьшение или ограничение отрицательного воздействия угроз и связанных с ними бедствий. Митигационные меры включают инженерные технологии, строительство зданий повышенной надежности, а также усовершенствование политики в области окружающей среды и общественной осведомленности;

Государственная система гражданской защиты - общегосударственная система, элементами которой являются органы управления, силы и средства государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и добровольных организаций Кыргызской Республики, выполняющая функции по защите населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время;

чрезвычайная ситуация - обстановка, сложившаяся на определенной территории Кыргызской Республики в результате опасного природного или техногенного явления, аварии, катастрофы, стихийного или иного бедствия, воздействия современных средств поражения, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

предупреждение чрезвычайных ситуаций - комплекс заблаговременно проводимых мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба в случае их возникновения;

ликвидация чрезвычайных ситуаций - локализация и прекращение действия факторов, вызвавших чрезвычайную ситуацию, аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба;

местное самоуправление - гарантированное Конституцией Кыргызской Республики право и реальная возможность местных сообществ самостоятельно в своих интересах и под свою ответственность решать вопросы местного значения;

система органов местного самоуправления - представительные органы местного самоуправления и исполнительные органы местного самоуправления;

исполнительные органы местного самоуправления - в айылных округах - айыл окмоту; в городах – мэрии;

представительные органы местного самоуправления - местные кенешы.

III. Задачи государственной системы гражданской защиты

3. К одним из основных задач государственной системы гражданской защиты относятся:

- проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- осуществление мероприятий по оказанию медицинской помощи, жизнеобеспечению населения;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях;

Закон Кыргызской Республики от 24 мая 2018 года № 54 «О гражданской защите». Статья 4.

- проведение мероприятий по обеззараживанию населения, техники, зданий и других объектов.

4. Содействие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций относится 10 к вопросам местного значения.

IV. Органы управления гражданской защиты

5. Органами управления гражданской защиты являются¹¹:

- на республиканском уровне: Премьер-министр Кыргызской Республики - начальник Гражданской защиты Кыргызской Республики, Межведомственная комиссия по гражданской защите, в состав которой входят руководители - начальники гражданской защиты министерств, ведомств. Руководитель уполномоченного государственного органа является первым заместителем начальника гражданской защиты Кыргызской Республики;
- на областном, районном и местном уровне: главы государственных администраций, органов местного самоуправления - начальники гражданской защиты на своих территориях, комиссии по гражданской защите, территориальные подразделения уполномоченного государственного органа;
- на объектовом уровне: руководители организаций, предприятий, учреждений независимо от форм собственности.

V. Обязанности органов местного самоуправления и

В обязанности местных государственных администраций и органов местного самоуправления в области гражданской защиты входит:

- создание комиссии по гражданской защите и координация их деятельности;
- проведение на подведомственной территории мероприятий по прогнозированию и предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- принятие решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организация их проведения и др.,
а также:
- ежегодное предусматривание в бюджете финансирования на создание в мирное время и содержание в готовности к применению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских, индивидуальных и коллективных средств защиты.

VI. Решения по вопросам финансирования

Решения по вопросам финансирования неотложных мероприятий гражданской защиты¹³ за счет государственных средств принимают: Президент Кыргызской Республики и Правительство Кыргызской Республики

Финансирование мероприятий гражданской защиты предусмотрено Законом Кыргызской Республики «О гражданской защите» (статья 21. Финансирование мероприятий гражданской защиты):

Закон Кыргызской Республики от 29 мая 2008 года № 99 «О местном самоуправлении и местной государственной администрации». (В редакции Законов КР от 26 января 2009 года № 27, 15 июня 2009 года № 183, 20 июля 2009 года № 237, 25 декабря 2009 года № 317, 13 января 2010 года № 1). Статья 18, пункт 22.

Закон Кыргызской Республики от 20 июля 2009 года № 239 «О гражданской защите». Статья 13.

Закон Кыргызской Республики от 24 мая 2018 года № 54 «О гражданской защите». Статья 10.

Статьи 5 и 7.

1. Финансирование мероприятий гражданской защиты осуществляется в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.
2. Расходы на проведение мероприятий гражданской защиты возмещаются в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики, из средств республиканского и местного бюджетов.

Финансирование мероприятий гражданской защиты предусматривается в бюджетах государственных органов, местных государственных администраций и местного самоуправления в пределах средств ежегодно утверждаемых бюджетов.

VII. Источники и порядок финансирования

Источниками для финансирования мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации стихийных бедствий на уровне органов МСУ могут служить:

- местный бюджет;
- республиканский бюджет, включая стимулирующие (долевые) гранты из республиканского бюджета;
- резервные фонды (президента, правительства, ОГА и ОМСУ);
- внебюджетный фонд ОМСУ;
- а также средства международных организаций в виде малых митигационных грантов.

10. Порядок финансирования мероприятий по гражданской защите установлен Законом Кыргызской Республики от 11 июня 1998 года № 7815 «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» (статья 4. Бюджет и органы государственной власти и местного самоуправления), где прописано, что закон о республиканском бюджете Кыргызской Республики уполномочивает Правительство Кыргызской Республики, органы местного самоуправления на осуществление расходов и принятие обязательств.

11. Финансирование мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций местного характера, стихийных бедствий и ликвидации их последствий на уровне органов МСУ осуществляется за счет республиканского бюджета и исполняется Правительством Кыргызской Республики через уполномоченный орган – Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, за счет местного бюджета – исполнительными органами местного самоуправления.

12. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2010 года № 198 об утверждении «Положения о порядке финансирования за счет стимулирующих (долевых) грантов». Раздел 2. Стимулирующий (долевой) грант (далее - грант) направляется на

финансирование ремонта, реконструкции и благоустройства, строительства и реконструкции вспомогательных и дополнительных объектов, учреждений образования, здравоохранения, культуры, спорта, жилищно-коммунального, сельского, водного хозяйства и других объектов, а также приобретения инвентаря. Гранты предоставляются в виде софинансирования, в дополнение к мобилизованным ресурсам местных бюджетов, проектов, финансируемых международными финансовыми институтами, донорами и неправительственными организациями. К приоритетным проектам относятся инвестиционные проекты по реабилитации объектов, доступных для большинства жителей населенного пункта высокогорных и отдаленных районов сельской местности, в следующем порядке: школы; дошкольные организации; - медицинские учреждения; объекты коммунального хозяйства; объекты культуры.

13. В редакции Законов КР от 13 июля 1999 года № 69, 9 августа 2002 года № 138, 12 июля 2003 года № 125, 25 сентября 2003 года № 216, 20 июля 2004 года № 93, 17 сентября 2004 года № 169, 15 июля 2006 года № 110, 14 февраля 2008 года № 14, 17 октября 2008 года № 226, 17 февраля 2009 года № 54, 18 мая 2009 года № 157, 15 июня 2009 года № 184, 17 июля 2009 года № 232, 28 января 2010 года № 14).

Республиканский бюджет рассматривается и утверждается Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, местные бюджеты – местными кенешами

Финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий производится финансово-экономическим отделом исполнительного органа МСУ в соответствии со сводной бюджетной росписью местного бюджета на соответствующий финансовый год.

VIII. Использование средств финансирования

Выделяемые из местного бюджета средства используются для покрытия расходов на финансирование следующих мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

14.1. Превентивные меры:

14.1.1. Учения, соревнования, тренинги, совещания:

- проведение учений по реагированию на чрезвычайные ситуации команд спасателей совместно с сообществом сел;
- организаций и проведение соревнований команд спасателей;
- проведение занятий о рисках стихийных бедствий с учениками школ, детсадов, других учебных заведений и бюджетных учреждений;
- и т.п.

14.1.2. Ремонт, приобретение:

- ремонт и обновление оснащения сельских команд спасателей;
- приобретение и/или изготовление, и установка локальной системы раннего оповещения;
- приобретение снаряжения, оборудования и техники, необходимых для выполнения специальных работ (аварийно-спасательных и других неотложных работ) в зонах чрезвычайных ситуаций;
- и т.п.

14.1.3. Работы:

- устройство (строительство) берегозащитных сооружений (дамбы, шпоры, сипаи и т.д.);
- устройство (строительство) защитных каналов (селеотводного, сбросного, двойного назначения, нагорной канавы и т.д.);
- устройство (строительство) коллекторно-дренажных сетей;
- разгрузка и укрепление склонов;
- очистка и реабилитация защитных сооружений (берегозащитных, селеотводных и т.д.), в том числе ручным и механизированным способом;
- проведение работ по сносу аварийных домов и зданий;
- очистка сгоревших домов и зданий муниципального и социального назначения;
- очистка и восстановление улиц, парков и др.;
- проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, энергетики, промышленности, транспорта, связи и сельского хозяйства, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;
- и т.п.

14.2. Ликвидация последствий стихийных бедствий:

14.2.1. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации

Услуги:

- проведение поисковых и аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации;
- развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более месяца;
- оказание гуманитарной помощи;
- оплата услуг связи, командировочных расходов, связанных с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций
- оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам;

- возмещение расходов, связанных с проведением работ по предупреждению чрезвычайной ситуации;
- Запасы товарно-материальных ценностей:
- закупка, доставка и кратковременное хранение материальных ресурсов (включая ГСМ; продукты питания и т.п.) для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших граждан;
 - приобретение снаряжения, оборудования и техники, необходимых для выполнения специальных работ в зонах чрезвычайных ситуаций;

IX. Ответственность за целевое использование средств

15. Ответственность за целевое использование средств, предназначенных на финансирование мероприятий по чрезвычайным ситуациям несут финансово-экономические отделы исполнительных органов МСУ (айыл окмоту айылных округов, мэрии городов).
16. Нецелевое использование средств, предназначенных на финансирование мероприятий по чрезвычайным ситуациям, влечет за собой ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики.
17. Органы МСУ представляют в территориальные финансовые органы Министерства финансов Кыргызской Республики отчеты об израсходованных денежных средствах, выделенных органам МСУ на мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий по формам и в сроки, установленные Министерством финансов Кыргызской Республики.
18. Контроль над целевым использованием средств, предусмотренным на финансирование мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, возлагается на территориальные финансовые органы и Министерство финансов Кыргызской Республики.

X. Подотчетность местному сообществу

19. Настоящий нормативный правовой акт публикуется в средствах массовой информации не позднее 10-ти дней после его принятия.
20. Исполнительные органы МСУ (в айылных округах – айыл окмоту; в городах – мэрии) отчитываются перед местным кенешем по исполнению местных бюджетов.

Приложение 8.

На бланке ОМСУ

№ _____

«__» _____ 20__

РАСПОРЯЖЕНИЕ

О введении на территории (наименование ОМСУ) режима «Повышенной готовности» («Чрезвычайной ситуации»)

В связи с неблагоприятными условиями (неблагоприятные погодные условия, активизация опасных природных процессов и т.д.) в результате влияния которых может возникнуть чрезвычайная ситуация и нанесен ущерб территории ОМСУ, в целях предупреждения и снижения возможного негативного воздействия ЧС:

Ввести с ____ час ____ мин «__» _____ 20__ года на территории _____ (наименование ОМСУ) ____ режим «ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ» («ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ»).

1. Руководителям организаций и учреждений, начальникам Служб и Формирований ГЗ (наименование ОМСУ) принять необходимые меры по предупреждению возможных последствий ЧС (устранению последствий);
2. Перевести органы управления, Службы и Формирования ГЗ на режим «повышенной готовности» (непрерывный режим работы), установить в них круглосуточный режим дежурства ответственных лиц;
3. Провести оповещения населения о возникновении опасности (чрезвычайной ситуации);
4. Руководителям организаций и учреждений по первому требованию немедленно выделять необходимые силы и средства, автомобильную и специальную технику для предупреждения и ликвидации последствий ЧС на объектах жизнеобеспечения;
5. Начальникам/руководителям Служб и Формирований ГЗ, организациям и

учреждениям, докладывать через каждые 4 часа, о сложившейся ситуации и принятых мерах.

(ФИО руководителя ОМСУ)

(подпись)